



Minister Finansów

Warszawa, 26 kwietnia 2024 roku

Sprawa: Prośba Rzecznika Praw Obywatelskich do Ministra Finansów o odniesienie się do przedstawianych dotychczas wątpliwości w zakresie regulacji dotyczących publicznego rejestru umów, a także wskazanie, jakie zostały podjęte działania w tym obszarze

Znak sprawy: BAD1.4102.1.2024

Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

odpowiadając na Pana wystąpienie z 3 kwietnia 2024 r. znak: VII.520.14.2021.MK dotyczące odniesienia się do przedstawianych dotychczas wątpliwości w zakresie regulacji dotyczących publicznego rejestru umów, a także wskazanie, jakie zostały podjęte działania w tym obszarze, wyjaśniam, co następuje.

W ramach prowadzonych prac nad zgłaszanyymi do ministerstwa wątpliwościami dotyczącymi rejestru umów, o którym mowa w art. 34a ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 ze zmianami), dalej zwanego „rejestrem umów JSFP”, został powołany zespół do opracowania wstępnej koncepcji rejestru umów jednostek sektora finansów publicznych. Celem działania tego zespołu było wypracowania wstępnych kierunków zmiany dotychczasowych rozwiązań dotyczących rejestru umów JSFP m.in. w zakresie prawnym i informatycznym. W pracach tego zespołu brali udział zaproszeni eksperci zewnętrzni, w tym przedstawiciel Pana Rzecznika.

W efekcie współpracy zespołu z ekspertami zewnętrznymi zarekomendowana została potrzeba następujących zmian dotychczasowej koncepcji realizacji rejestru umów JSFP:

- 1) uniezależnienie regulacji dotyczących rejestru umów JSFP od regulacji przewidzianych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902), ale w taki sposób, aby uniknąć

- dublowania ścieżek udostępniania informacji dotyczących umów zawieranych przez jednostki zobligowane do publikowania danych w tym rejestrze;
- 2) dodanie delegacji ustawowej do wydania rozporządzenia regulującego kwestie szczegółowe rejestru umów JSFP, w tym m.in. wymagania techniczne, zakres danych wprowadzanych w poszczególne pola systemu teleinformatycznego;
 - 3) wprowadzanie obowiązku publikacji danych w rejestrze umów JSFP w różnych terminach dla różnych grup podmiotów, w celu uniknięcia nadmiernego obciążenia jednostek zobowiązanych do wprowadzania danych oraz systemu informatycznego;
 - 4) ograniczenie obowiązku publikacji danych w rejestrze umów JSFP tylko do umów wydatkowych, niezależnie od formy ich zawarcia;
 - 5) opracowanie katalogu rodzajów umów stanowiących wyjątki umów wydatkowych, które nie będą objęte obowiązkiem publikacji danych w rejestrze umów JSFP. Proponowane jest, aby katalogiem tym objęte były m.in.:
 - a) umowy związane z nawiązywaniem stosunku pracy (np. umowy o pracę, akty minowania) lub z istniejącym stosunkiem pracy (np. dotyczące spraw socjalnych),
 - b) porozumienia administracyjne,
 - c) umowy związane z końcowymi odbiorcami usług użyteczności publicznej (np. umów o zbiorowe zaopatrzenie w wodę),
 - d) ugody sądowe,
 - e) umowy dotyczące zamówień publicznych, o których mowa w art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1605 i 1720),
 - f) umowy dotyczące postępowań sądowych, administracyjnych i podatkowych;
 - 6) określenie zasad wyłączenia jawności danych ujmowanych w rejestrze umów JSFP;
 - 7) wprowadzenie obowiązku publikacji danych o umowach podlegających temu obowiązkowi bez wskazywania minimalnego progu wartości wynagrodzenia stron;
 - 8) wskazanie obowiązku publikowania danych o umowach w terminach podobnych do tych jakie obowiązują w przypadku udostępniania informacji publicznej, tj. 14 albo 30 dni;
 - 9) wprowadzenie okresu udostępniania w rejestrze umów JSFP danych o umowach adekwatnie do okresów przewidzianych w innych obowiązujących aktach prawnych np. w ustawie z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2023 r. poz. 120 i 295);
 - 10) w przypadku uporczywego niewprowadzania albo nierzetelnego lub nieterminowego wprowadzania danych do rejestru umów JSFP wprowadzenie

sankcji finansowej albo sankcji powiązanej z odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Szczegółowe regulacje w zakresie zmian prawnych dotyczące rejestru umów JSFP zamierzamy dopracować w ramach procesu legislacyjnego poprzedzonego m.in. współpracą z grupą roboczą ekspertów zewnętrznych w zakresie aspektów technologiczno-organizacyjnych. Wierzymy, że dzięki temu możliwe będzie wypracowanie optymalnych regulacji dotyczących tego rejestru, które nie będą budziły wątpliwości w szczególności w zakresie ochrony prawa do prywatności i danych osobowych.

Z wyrazami szacunku

Andrzej Domański
Minister Finansów