



Warszawa, 23. 10. 2014 r.

III.7045.75.2014.JJ

**Pan
Dr hab. Jacek Męcina
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie
Pracy i Polityki Społecznej
WARSZAWA**

Wznowienie Sprawy Ministrowi

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 r. poz. 674 ze zm.) składki na Fundusz Pracy opłaca się za okres podlegania obowiązkowym ubezpieczeniom emerytalnym i rentowym, w trybie i na zasadach przewidzianych dla składek na ubezpieczenia społeczne, tj. określonych przepisami ustawy z dnia 13 października 1998r. o systemie ubezpieczeń społecznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. nr 1442 ze zm.).

Składki na Fundusz Pracy, opłaca się od ustalonych kwot stanowiących podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe (bez stosowania ograniczenia rocznej podstawy wymiaru tych składek do 30-krotności prognozowanego przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej), wynoszących w przeliczeniu na okres miesiąca co najmniej minimalne wynagrodzenie za pracę (w 2014 r. – 1680,00 zł).

W ustawie przewidziano wyjątek, kiedy występuje obowiązek opłacania składki na Fundusz Pracy mimo, że ustalona podstawa wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe jest niższa od minimalnego wynagrodzenia za pracę. Dotyczy on pracowników w pierwszym roku pracy uzyskujących wynagrodzenie w wysokości 80% minimalnego wynagrodzenia za pracę (w 2014 r. – 1344,00 zł).

Opłacanie składki na Fundusz Pracy daje zatem uprawnienie do uzyskania, po spełnieniu warunków określonych przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, statusu bezrobotnego z prawem do zasiłku dla bezrobotnych.

Ustawą z dnia 1 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. nr 150, poz.1248) dodano przepis art.18a, zgodnie z którym od dnia 24 sierpnia 2005 r., podstawę wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe dla osoby prowadzącej pozarolniczą działalność, w okresie pierwszych 24 miesięcy kalendarzowych od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności gospodarczej może stanowić zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż od 30% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę (w 2014 r. – 504,00 zł).

Po upływie okresu 24 miesięcy prowadzenia pozarolniczej działalności ubezpieczony traci preferencje i o ile nadal prowadzi pozarolniczą działalność gospodarczą opłaca składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe na ogólnych zasadach. Podstawę wymiaru składek stanowi zadeklarowana kwota, nie niższa jednak niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, ogłoszonego na dany rok kalendarzowy. I dopiero wówczas zaczyna opłacać obowiązkową składkę na Fundusz Pracy. W okresie od 1 stycznia 2014r. do 31 grudnia 2014r.najniższa podstawa wymiaru składek z tego tytułu wynosi 2.247,60 zł.

Jak widać z powyższego ustawodawca uznał konieczność wprowadzenia preferencyjnych zasad opłacania składek na ubezpieczenia społeczne dla osób podejmujących prowadzenie pozarolniczej działalności, nie przewidział jednak żadnych rozwiązań po stronie rynku pracy.

Taka sytuacja budzi frustrację i niezadowolenie tych osób, ponieważ prowadziły pozarolniczą działalność gospodarczą objętą obowiązkowymi ubezpieczeniami emerytalnymi i rentowymi, natomiast nie mogły, nawet dobrowolnie opłacać składki na Fundusz Pracy. Co więcej sytuacja ta może dotyczyć także osób, które przez pewien okres, z uwagi na objęcie ich ogólnymi zasadami opłacania składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z tytułu prowadzenia pozarolniczej działalności, opłacały składkę na Fundusz Pracy, jednak w okresie 18 miesięcy bezpośrednio poprzedzających dzień zarejestrowania, nie wyniesie on co najmniej 365 dni.

Działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o przedstawienie stanowiska w zakresie potrzeby podjęcia stosownej inicjatywy ustawodawczej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich