



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 13-10-2021 r.

**Marcin Wiącek**

**WZF.7060.91.2021.TO**

**Pan  
Tadeusz Kościński**

**Minister Finansów, Funduszy  
i Polityki Regionalnej**

**Szanowny Panie Ministrze,**

uprzejmie informuję, że w sprawie nierównego traktowania w zakresie prawa do zaopatrzenia emerytalnego zwrócili się do mnie funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej (SCS), którzy przed konsolidacją służb celno-skarbowych, byli zatrudnieni w Wywiadzie Skarbowym oraz w Wydziałach Realizacji urzędów kontroli skarbowej (UKS) i Ministerstwa Finansów.

Mając na uwadze treść wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 3 marca 2015 r. (sygn. akt. K 39/13) oraz norm prawnych stanowiących jego wykonanie, w tym m.in. art. 13 ust. 1 pkt 1d ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz.U. z 2020 r. poz. 723 ze zm. dalej: ustawa zaopatrzeniowa) wydaje się, że przedstawiona grupa funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej znajduje się w sytuacji nieporównywalnie gorszej od byłych funkcjonariuszy celnych, którym zaproponowano pełnienie służby w SCS,

co z kolei wywołuje wątpliwości z punktu widzenia zgodności przepisów ustawy zaopatrzeniowej z zasadą równości wobec prawa (art. 32 Konstytucji RP).

Podkreślenia wymaga, że Wnioskodawcy przed przyjęciem do służby w SCS, jeszcze jako pracownicy Wywiadu Skarbowego, względnie Wydziałów Realizacyjnych UKS realizowali czynności operacyjno-rozpoznawcze<sup>1</sup> o charakterze informacyjno-wywiadowczym (takimi jak: współpraca z osobowymi źródłami informacji, technika i obserwacja, kontrola operacyjna, przesyłka niejawnie nadzorowana, informatyka śledcza, analiza kryminalna) czy też wykonywali zadania o *stricte* „policyjnym” charakterze (takimi jak: ochrona fizyczna inspektorów i pracowników kontroli skarbowej, zabezpieczaniem konwojów, zatrzymaniami, doprowadzeniami, przeszukaniem czy stosowaniem środków przymusu bezpośredniego i broni palnej). Po przyjęciu<sup>2</sup> do SCS funkcjonariusze Ci szkolili z tego zakresu byłych funkcjonariuszy Służby Celnej, z którymi obecnie pełnią służbę.

Ze względu na wiek nie są Oni jednak w stanie wypracować minimalnego świadczenia w systemie zaopatrzeniowym, zaś zasady przekazywania składek do systemu powszechnego nie obejmują, chociażby udziału pracownika w Pracowniczych Planach Kapitałowych (PPK), co stawia ich w pozycji znacznie trudniejszej, niż gdyby kontynuowali zatrudnienie w formie umowy o pracę. Innymi słowy w wyniku konsolidacji służb celno-skarbowych, a następnie korekty systemu zaopatrzeniowego ta grupa funkcjonariuszy SCS (obejmująca mniej niż 500 osób) została potraktowana w sposób szczególnie dolegliwy, albowiem właściwe każde rozwiązanie emerytalne jest dla nich niekorzystne.

Z otrzymanych informacji wynika, że zasadnicze argumenty podnoszone przez to środowisko znalazły już odzwierciedlenie w projekcie ustawy *o zmianie ustawy i Krajowej Administracji Skarbowej oraz niektórych innych ustaw* (projekt z dnia 5 października 2020 r.). Niestety nie nadano mu oficjalnego biegu. W ocenie Zainteresowanych część rozwiązań prawnych zawartych w tym projekcie ma zostać wprowadzona w ramach tzw. „Polskiego Ładu”. Rozwiązania te nie dotyczą jednak postulatów tej grupy funkcjonariuszy SCS, co –

---

<sup>1</sup> Szerzej: wyroki TK z dnia 20 czerwca 2005 r. sygn. akt K 4/04 oraz z dnia 30 lipca 2014 r. (sygn. akt K 23/11).

<sup>2</sup> Co do zasady pracownikom Wywiadu Skarbowego oraz Wydziałów Realizacyjnych UKS i MF zaproponowano kontynuację zatrudnienia w SCS w formie stosunku służbowego.

w ich ocenie – oznacza, że prace nad projektem w tym zakresie zostały ostatecznie porzucone.

W świetle powyższego, na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o informacje czy w resorcie finansów prowadzone są prace legislacyjne nad nowelizacją ustawy zaopatrzeniowej oraz ewentualnie, jaki jest prognozowany harmonogram działań w tym względzie ?

**Z wyrazami szacunku,**

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/