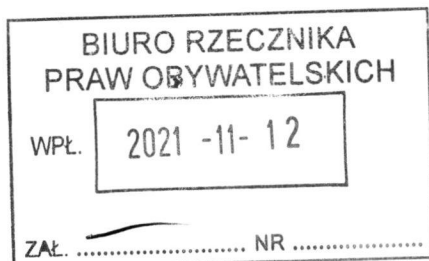




L.dz. 2954/21

Kraków, dnia 02 listopada 2021 r



**Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich**  
**Zespół Prawa Konstytucyjnego,**  
**Międzynarodowego i Europejskiego**

**VII.715.51.2021.GZ**

Szanowny Panie Dyrektorze Zespołu Biura Rzecznika Praw Obywatelskich,  
w odpowiedzi na pismo z dnia 25 października 2021 roku w sprawie zarejestrowanej pod numerem VII.715.51.2021.GZ niniejszym składam wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie, a dotyczącej sprzedaży biletów na konkursy Pucharu Świata w skokach narciarskich w Wiśle i Zakopanem w sezonie 2021/2022, dla osób zaszczepionych przeciwko COVID-19 lub posiadających status ozdrowieńców.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że przyczyną podjęcia decyzji o udziale w Pucharze Świata w skokach narciarskich w Zakopanem i Wiśle osób zaszczepionych przeciwko COVID-19 lub posiadających status ozdrowieńców było tylko i wyłącznie zapewnienie właściwego bezpieczeństwa obywatelom, a w żadnym razie nie ich dyskryminacja czy ograniczenie w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw.

Ograniczenie dostępu osób niezaszczepionych w różnego rodzaju wydarzeniach przewidziane zostało przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. z 2021 r., poz. 861 ze zm.), dalej zwanego jako Rozporządzenie. W Rozporządzeniu wskazane zostały limity osób niezaszczepionych przy prowadzeniu określonych rodzajów działalności, w tym działalności związanej ze sportem, przy czym osób zaszczepionych nie wlicza się do tych limitów.

Podjęcie przez Prezydium Zarządu Polskiego Związku Narciarskiego oraz Komitetu Organizacyjnego w Wiśle i Zakopanem, wspólnej decyzji o tym, że każda osoba w trakcie



procesu rezerwacji i zakupu biletów zostanie poproszona o złożenie oświadczenia o objęciu pełnym szczepieniem przeciwko COVID-19 lub posiadania statusu ozdrowieńca, uwarunkowane było przede wszystkim względami organizacyjnymi i brakiem możliwości stworzenia miejsc dla osób niezaszczepionych, biorąc pod uwagę obowiązujące w tym zakresie ograniczenia, ale i szereg innych przepisów nakładających na organizatora obowiązek zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa imprezy. Zatem to uniknięcie zagrożenia dla zdrowia publicznego było głównym kryterium podjęcia takiej, a nie innej decyzji. Ponadto Polski Związek Narciarski poza prawem krajowym związany jest również szeregiem zaleceń i rekomendacji FIS odnośnie imprez sportowych, a w szczególności w zakresie sposobu ich organizowania w czasie pandemii.

Wobec powyższego pragnę wskazać na kluczowe elementy będące podstawą podjęcia przedmiotowej decyzji.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że z uwagi na to, że prawodawca nie stworzył mechanizmów weryfikacji faktu zaszczepienia, to nie pozwala to w praktyce na zastosowanie wymagań Rozporządzenia dotyczących prowadzenia działalności sportowej, rozrywkowej i rekreacyjnej poprzez udostępnienie publiczności ograniczonej liczby miejsc, co drugie miejsce na widowni, a w przypadku braku wyznaczonych miejsc na widowni – przy zachowaniu odległości 1,5 m pomiędzy widzami, przy czym ograniczenia nie dotyczą osób zaszczepionych. W praktyce nie ma bowiem możliwości kontrolowania zachowania powyższych zasad przez osoby biorące udział w wydarzeniu, co pokazało letnie Grand Prix w Wiśle. Prawodawca zaś wprowadzając ograniczenia dla osób niezaszczepionych, nie dał organizatorom właściwych narzędzi do egzekwowania czy weryfikowania tych zachowań. Organizator zaś musi zadbać o to, aby bezpieczeństwo i zdrowie publiczne nie było zagrożone. Wpuszczenie zatem na wydarzenie sportowe osób tylko zaszczepionych poprawia bezpieczeństwo, a ponadto umożliwia stosowanie zasad wskazanych w Rozporządzeniu zgodnie z ich celem i przeznaczeniem. Sprzedaż zaś części biletów dla wszystkich i części tylko dla zaszczepionych, których nie dotyczą ograniczenia, organizacyjnie nie jest możliwe (*łac. Impossibilium nulla obligatio est*).



Po drugie zaś należy podnieść, że w przypadku sprzedaży biletów osobom niezaszczepionym i zaszczepionym organizator nie ma możliwości kontrolowania ich przed wejściem na obiekt sportowy i zapewnienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, co w konsekwencji powoduje, że zarówno zdrowie osób niezaszczepionych, jak i zaszczepionych byłoby zagrożone.

Wpływ na podjęcie decyzji miały również zasady utrzymujące się w całej Unii Europejskiej, a dotyczące ograniczeń związanych z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Paszport C-19 warunkujący wejście do restauracji, kina czy na różnego rodzaju wydarzenia kulturalne, rozrywkowe, rekreacyjne). W wielu krajach Unii Europejskiej ograniczenia udziału w różnych wydarzeniach dla osób niezaszczepionych jest już faktem. Ponadto biorąc pod uwagę szybkie rozprzestrzenianie się koronawirusa oraz znaczny wzrost zakażeń w kraju, rodzi to obawy, że dostęp do wydarzeń kulturalnych i rozrywkowych dla osób niezaszczepionym może zostać uniemożliwiony. Wówczas zaś pojawi się problem zwrotu zakupionych biletów, a przede wszystkim ograniczenia systemowe związane z takim zwrotem. Powstałby również problem weryfikacji takiego zwrotu dla zaszczepionych i niezaszczepionych, związany z brakiem możliwości takiej weryfikacji. W praktyce rodziłoby to również szereg innych problemów, związanych chociażby z utratą noclegów czy przejazdów, dlatego też organizatorzy jako podmioty odpowiedzialne za należyte przeprowadzenie takich wydarzeń muszą i powinni przewidzieć takie sytuacje. Był to zatem kolejny asumpt do tego, aby podjąć decyzję o udziale w Pucharze Świata w skokach narciarskich w Zakopanem i Wiśle osób zaszczepionych przeciwko COVID-19 lub posiadających status ozdrowieńców.

Kolejno wskazać należy, że wszyscy zawodnicy oraz członkowie sztabów szkoleniowych muszą być zaszczepieni lub muszą przechodzić co 3 dni testy na COVID-19. Międzynarodowa Federacja Narciarska podczas spotkań i konferencji za każdym razem rekomenduje zwiększenie barier i ograniczeń pomiędzy kibicami i strefą sportową na wydarzeniach, w których biorą udział osoby niezaszczepione. Dlatego też wiele krajów już w tym momencie wprowadza możliwość udziału w takich wydarzeniach tylko dla osób zaszczepionych.



Ponadto, działając zgodnie z Rozporządzeniem i udostępniając publiczności nie więcej niż przewidzianą Rozporządzeniem liczbę miejsc, co drugie miejsce na widowni, a w przypadku braku wyznaczonych miejsc na widowni – przy zachowaniu odległości 1,5 m pomiędzy widzami znacznie ogranicza się ilość kibiców, mogących na żywo oglądać skoki. Dopuszczenie zaś kibiców zaszczepionych pozwala na dostęp do obiektu znacznie większej liczbie osób. Zgodnie zaś z konstytucyjną zasadą, iż każdemu zapewnia się wolność korzystania z dóbr kultury, tak znaczne ograniczenie obiektu sportowego z uwagi na udział osób niezaszczepionych i istniejące w tym zakresie ograniczenia, w pewnym sensie ogranicza również dostęp do wydarzeń sportowych osobom zaszczepionym, których teoretycznie nie dotyczą ograniczenia, zaś w praktyce znacznie uniemożliwiają im udział w wydarzeniu, bowiem udział osób niezaszczepionych zmniejsza pojemność obiektu sportowego.

W tym miejscu pragnę odnieść się do kwestii dotyczącej weryfikacji faktu zaszczepienia. Przepisy wskazanego Rozporządzenia nie regulują możliwości żądania od osób uczestniczących w wydarzeniu udostępniania informacji na temat ich szczepienia. Jednakże według Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, gdy zainteresowana osoba wyrazi zgodę na przedłożenie informacji o zaszczepieniu, pozyskanie takich informacji może zostać uznane za uprawnione – spełniona bowiem będzie przesłanka, o której mowa w art. 9 ust. 2 lit. a RODO. Podczas zakupu biletu osoba kupująca poproszona będzie o złożenie oświadczenia, czy wyraża zgodę na przetwarzanie danych osobowych dotyczących zdrowia w zakresie informacji o posiadaniu statusu osoby zaszczepionej przeciw Covid-19 lub statusu ozdrowieńca. Wyrażenie zgody jest dobrowolne, świadome i konkretne i możliwe do odwołania w każdym czasie. Warunki pozyskania zgody określone w art. 4 pkt 11 i art. 7 RODO zostają zatem zachowane. Żaden zaś z organizatorów zawodu Pucharu Świata w Wiśle i Zakopanem nie wymaga okazywania dowodów zaszczepienia na żadnym z etapów procesu rezerwacji, ani też przy wejściu na obiekt sportowy.

Końcowo wskazać należy, że wychodząc naprzeciw oczekiwaniom obywateli, zdecydowano o wydzieleniu części obiektu w Wiśle i Zakopanem dla osób niezaszczepionych, które mogą nabyć bilet na zawody Pucharu Świata w skokach narciarskich w Wiśle i Zakopanem.





Decyzja ta wymagała jednak szeregu ograniczeń oraz utworzenia specjalnej strefy, aby wszelkie zasady bezpieczeństwa zostały zachowane, a zdrowie obywateli nie było zagrożone. Reasumując jeszcze raz podkreślić należy, że celem i zamiarem podjęcia decyzji o udziale w Pucharze Świata w skokach narciarskich w Zakopanem i Wiśle osób zaszczepionych przeciwko COVID-19 lub posiadających status ozdrowieńców nie było ograniczenie w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw, poprzez niedopuszczenie do wydarzenia osób niezaszczepionych, ale tylko i wyłącznie zapewnienie bezpieczeństwa i zdrowia publicznego obywateli.

*Z wyrazami szacunku*

*Apoloniusz Tajner*

*Prezes Polskiego Związku Narciarskiego*

**POLSKI ZWIĄZEK NARCIARSKI**

30-313 Kraków, ul. Mieszczarska 18/3  
tel.: 12/260 99 70; office@pzn.pl  
NIP: 945-14-72-763, Regon: 000866573



**POLSKI ZWIĄZEK NARCIARSKI**  
30-313 Kraków, ul. Mieszczańska 18/3  
tel.: 12/769 99 70; office@pzn.pl  
NIP: 945-14-72-763, Regon: 000866573

R

(00)359007731383138197



PRIORITY  
PRIME

**BIURO RZECZNIKA  
PRAW OBYWATELSKICH**

WPŁ. 2021-11-12

ZAL. .... NR .....

(00)359007731383138197



Poczta Polska

Oplata pobrana 8.60 zł gr

2020



Biuro RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH  
Al. SOLIDARNOŚCI 77  
00-090 WARSZAWA