



Warszawa, 22-03-2022 r.

RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Marcin Wiącek

VII.565.1.2022.CW

**Pan
gen. dyw. SG
Tomasz Praga
Komendant Główny Straży
Granicznej
Komenda Główna Straży
Granicznej
e-PUAP**

Szanowny Panie Komendancie,

w związku z treścią przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 lutego 2022 r. (Dz. U. poz. 488) w wybranych miejscowościach znajdujących się w strefie nadgranicznej przyległej do granicy państwowej z Republiką Białorusi wciąż obowiązują ograniczenia związane z czasowym zakazem przebywania na tym obszarze przyjętym w oparciu o przepisy znowelizowanej ustawy z dnia 12 października 1990 r. o ochronie granicy państwowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 295). Zakaz ten uniemożliwia w praktyce w istotnym stopniu prowadzenie placówek hotelarskich oraz prywatnych pensjonatów i świadczenie osobom podróżującym przez te tereny usługi noclegu. Na wybrane problemy związane ze stosowaniem ograniczeń wynikających z zakazu określonego w art. 12a ust. 1 i 2 przytoczonej powyżej ustawy

Biuro Rzecznika Praw Obywatelskich
al. Solidarności 77
00-090 Warszawa

Tel. centr. (+48 22) 55 17 700
Infolinia obywatelska 800 676 676
biurorzecznika@brpo.gov.pl
bip.brpo.gov.pl

zwracałem uprzednio uwagę w treści opinii przedstawionej Marszałkowi Senatu RP w dniu 22 listopada 2021 roku¹.

Niezależnie od ogólnych uwag dotyczących tychże ograniczeń pragnę jednak **zwrócić uwagę Pana Komendanta na ich szczególnie problematyczny charakter w obecnym kontekście wzmożonego ruchu migracyjnego na terenie Polski, w szczególności na terenach znajdujących się we wschodniej części kraju, w związku z wojną w Ukrainie.** Skala tego ruchu jest bez precedensu i wywołuje wiele trudności logistycznych związanych z potrzebą zapewnienia wszystkim uchodźcom tymczasowego schronienia i podstawowych potrzeb życiowych. Trudności te w praktyce w wielu miejscowościach przekraczają możliwości organizacyjne organów władz państwa. W związku z tym wydaje się, że konieczne jest podjęcie wszelkich środków umożliwiających wsparcie wysiłków podejmowanych przez obywateli i podmioty prywatne w udzielaniu pomocy osobom migrującym na terenie Polski. W tym kontekście pragnę zwrócić uwagę Pana Komendanta na fakt, że tereny objęte wskazanym powyżej zakazem dysponują dobrze rozwiniętą bazą turystyczno-noclegową. Z uwagi na ich położenie na trasie potencjalnego szlaku tranzytu z terenów Ukrainy umożliwienie prowadzenia działalności przedsiębiorcom prowadzącym hotele i pensjonaty oraz prywatne pokoje gościnne mogłoby być bardzo pomocne w zapewnieniu pomocy i wsparcia uchodźcom.

Biorąc pod uwagę powyższe, pragnę zwrócić się do Pana Komendanta z uprzejmą prośbą o rozważenie skierowania do komendantów placówek Straży Granicznej właściwych dla wskazanego obszaru objętego zakazem, którzy na podstawie art. 12b ust. 2 przytoczonej wyżej ustawy mogą uchylić na określony czas i na określonych zasadach stosowanie tego zakazu na terenie podlegającym ich właściwości, odpowiednich rekomendacji wskazujących na potrzebę wydania decyzji zezwalającej na przemieszczanie się przez osoby migrujące na wybranym obszarze w celu poszukiwania noclegu. Zdaję sobie sprawę, że uchylenie ograniczeń na terenie całego obszaru określonego w treści załącznika do rozporządzenia z dnia 28 lutego

¹ Znak pisma: VII.565.23.2021, <https://bip.brpo.gov.pl/pl/content/rpo-senat-ustawa-granica-panstwowa-uwagi> (dostęp: 21.03.2022).

2022 r. może nie być uzasadnione. W przypadku miejscowości, w których stacjonuje duża liczba jednostek Straży Granicznej, przebywanie na ich terenie mogłoby ponadto narazić osoby migrujące na dodatkową traumę. W zakresie wyboru obszarów, które mogłoby zostać wyłączone z zakazu przebywania, liczę zatem na doświadczenie i wiedzę dostępną Panu Komendantowi jako organowi sprawującemu nadzór nad tymi terenami. Pragnę jednakże – z uwagi na wskazane powyżej względy konieczności pilnego podjęcia działań umożliwiających organizowanie pomocy i sprawny przebieg ruchu migracyjnego – zwrócić się do Pana Komendanta z prośbą o ich możliwie jak najszersze uwzględnienie w ramach dostępnych Panu uprawnień.

Będę wdzięczny Panu Komendantowi za poinformowanie mnie o treści ewentualnych rekomendacji skierowanych do podlegających Panu komendantów placówek i pozostałych funkcjonariuszy Straży Granicznej.

Z wyrazami szacunku

Marcin Wiącek
Rzecznik Praw Obywatelskich
/-podpisano elektronicznie/