



IV.7215.108.2022.AJ

**Pani Anna Moskwa**  
**Minister Klimatu i Środowiska**

Szanowna Pani Minister,

do Rzecznika Praw Obywatelskich wpływają skargi od obywateli, w których podnoszone są zastrzeżenia dotyczące braku należytej regulacji w zakresie objęcia ochroną mieszkańców budynków wielolokalowych i niektórych odbiorców wrażliwych przed drastycznymi podwyżkami cen energii cieplnej w przypadku, gdy ciepło na potrzeby gospodarstwa domowego jest dostarczane przez przedsiębiorstwa energetyczne eksploatujące kotłownie gazowe.

Na potrzebę wprowadzenia stosownych regulacji w powyższym zakresie zwrócono już uwagę w uchwale Senatu RP z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw w związku z sytuacją na rynku gazu (uchwała Senatu druk nr 1942). Komisja do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych na posiedzeniu w dniu 25 stycznia 2022 r. wniosła o odrzucenie poprawek Senatu przewidujących objęcie ulgami ustawowymi przedsiębiorstwa energetyczne eksploatujące kotłownie gazowe dostarczające ciepło do gospodarstw domowych. W sprawozdaniu z prac Komisji brak jest informacji wskazujących jakie racje przemawiały za przyjętym przez Komisję stanowiskiem. Na posiedzeniu w dniu 26 stycznia 2022 r. Sejm uchwalił ustawę o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gaz, odrzucając powyższe poprawki Senatu. W tym samym dniu ustawa została podpisana przez Prezydenta RP, a następnie opublikowana w Dz.U. pod poz. 202.

Wprowadzona ustawa doprowadziła do zróżnicowania sytuacji mieszkańców budynków wielolokalowych w ten sposób, że ochrony przed podwyżkami cen energii cieplnej zostały pozbawione gospodarstwa domowe, do których ciepło jest dostarczane przez

przedsiębiorstwa energetyczne eksploatujące kotłownie gazowe. Przedsiębiorstwa takie nie mogą bowiem kupować gazu z uwzględnieniem ulg przewidzianych w w/w ustawie, a w konsekwencji kosztami ponoszonymi przez te przedsiębiorstwa obciążane są spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe, które z kolei zmuszone są podnosić opłaty za lokale znajdujące się w zarządzanych przez te podmioty budynkach.

Z napływających do Rzecznika skarg wynika, że podwyżki opłat za lokale sięgają już wysokości, której mieszkańcy nie są w stanie udźwignąć bez uszczerbku dla zaspokojenia innych bieżących potrzeb (opłaty na rzecz podmiotów zewnętrznych za wodę, ogrzewanie, ciepłą wodę i za śmieci stanowią już 3/4 całości opłat). Skutków tak drastycznych podwyżek nie zniwelowała ustawa o dodatku osłonowym, a także inne rozwiązania wprowadzone w ramach tarczy antyinflacyjnej.

Na konieczność wprowadzenia nowelizacji w/w ustawy wskazano również w procedowanym aktualnie w Sejmie projekcie ustawy (druk sejmowy nr 2111). W uzasadnieniu projektu wskazano : „Zmiany wprowadzone ustawą z dnia 26 stycznia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców paliw gazowych w związku z sytuacją na rynku gazu (Dz. U. z 2022 r. poz. 2020) nie zapewniły mieszkańcom budynków wielolokalowych ochrony przed podwyżkami cen energii cieplnej w przypadku, gdy ciepło na potrzeby gospodarstwa domowego jest dostarczane przez przedsiębiorstwa energetyczne eksploatujące kotłownie gazowe. Przyjęte rozwiązanie jest niesprawiedliwe społeczne, świadczy o nierównym traktowaniu mieszkańców budynków wielolokalowych dlatego konieczne jest podjęcie w trybie pilnym działań zmierzających do zmiany przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

Przedmiotowy projekt ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne ma na celu poszerzenie katalogu podmiotów objętych dostawą gazu według cen ustalanych w taryfie zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki o podmioty używające gaz do produkcji energii cieplnej dostarczanej do spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych i innych podmiotów zarządzających wielolokalowymi budynkami mieszkalnymi. Taryfy cen gazu zatwierdzone przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki będą miały zastosowanie także do podmiotów zużywających gaz do produkcji energii cieplnej w kotłowniach i ciepłowniach w zakresie dostawy ciepła na potrzeby gospodarstw domowych znajdujących się w budynkach wielolokalowych”.

Powyższy projekt w dniu 23 marca 2022 r. skierowano do I czytania w komisjach ( do Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych ). Tymczasem, jak wyżej wskazano, potrzeba wprowadzenia powyższych zmian jest bardzo pilna, albowiem bez ich wprowadzenia podwyżki opłat w spółdzielniach mieszkaniowych, wspólnotach mieszkaniowych i innych podmiotach zarządzających wielolokalowymi budynkami mieszkalnymi już teraz osiągnęły poziom, którego mieszkańcy nie są w stanie udźwignąć.

Mając na uwadze powyższe a także to, że omawiana problematyka wchodzi w zakres kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska, działając na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.) zdecydowałem się przedstawić Pani Minister wyżej opisany problem z prośbą o rozważenie potrzeby pilnego podjęcia działań legislacyjnych w omawianym zakresie. Będę wdzięczny za przedstawienie Rzecznikowi stanowiska w tej sprawie.

Z poważaniem

Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/