



Warszawa, 10-10-2022 r.

**RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH**

**Marcin Wiącek**

**VII.564.23.2022.KSZ**

**Pan**

**Witold Kołodziejcki**

**Przewodniczący**

**Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji**

**e-PUAP**

*Szanowny Panie Przewodniczący,*

w związku z przychyleniem się przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej (dalej: UKE) do wniosku Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: MSWiA) **w zakresie zmiany rezerwacji częstotliwości dokonanych na rzecz Telewizji Polskiej S.A., przeznaczonych do rozpowszechniania lub rozprowadzania programów telewizyjnych w sposób cyfrowy drogą rozszewczą naziemną w MUX-3, wskazanej w decyzji rezerwacyjnej nr DC.WRT.514.4.2020.17 z dnia 20 maja 2020 r. tak, aby sygnał tego multipleksu mógł być nieprzerwanie transmitowany w standardzie DVB-T lub standardzie DVB-T2 według wyboru dysponenta rezerwacji częstotliwości, także po dniu 29 czerwca 2022 r. aż do dnia 31 grudnia 2023 r., po której to dacie nadawanie na tym multipleksie będzie realizowane w standardzie DVB-T2**, Rzecznik Praw Obywatelskich zwrócił się do Prezesa UKE z prośbą o przedstawienie okoliczności prawnych i faktycznych podjętej w przedmiotowym zakresie decyzji.

W korespondencji z Prezesem UKE Rzecznik Praw Obywatelskich ustalił, że decyzją nr DC.WRT.514.17.2022.20 z 24 marca 2022 r. (dalej: decyzja I), częściowo realizując

wniosek złożony przez MSWiA z dnia 22 marca 2022 r., Prezes UKE dokonał zmiany Rezerwacji poprzez zmianę pkt. 2.2. Załączników do poszczególnych Rezerwacji „Obszary i warunki wykorzystania częstotliwości” i nadanie im następującego brzmienia: „2.2. *Termin zmiany systemu emisji z DVB-T/AVC na DVB-T2/HEVC. Zmiana systemu emisji z DVB-T/AVC na DVB-T2/HEVC nastąpi nie później niż do dnia 29 czerwca 2022 r.*” W uzasadnieniu Prezes UKE wskazał, że Plan zagospodarowania częstotliwości obowiązujący w dniu wydania decyzji przewiduje możliwość transmitowania sygnału w MUX3 w standardzie DVB-T lub DVB-T2 nie dłużej niż do dnia 29 czerwca 2022 r. Dokonanie wnioskowanej przez MSWiA zmiany rezerwacji, która wprowadzałaby możliwość transmitowania sygnału MUX3 w standardzie DVB-T lub DVB-T2 do dnia 31 grudnia 2023 r. wymagałaby natomiast uprzedniej zmiany Planu zagospodarowania częstotliwości<sup>1</sup>. Drugą decyzją zmieniającą rezerwację częstotliwości na MUX3 nr DC.WRT.524.55.2022.11 z 20 czerwca 2022 r. (dalej: decyzja II) Prezes UKE uwzględnił wniosek w pozostałym zakresie, wskazując, że zmiana systemu emisji z DVB-T/AVC na DVB-T2/HEVC nastąpi nie później niż do dnia 1 stycznia 2024 r.

W piśmie skierowanym do Rzecznika Praw Obywatelskich Prezes UKE podkreślił, że MSWiA przedłożył szerokie uzasadnienie faktyczne dla swojego wniosku, w którym wskazał między innymi, że *„według danych przedstawianych przez Krajowy Instytut Mediów jedynie około 57% gospodarstw domowych jest obecnie przygotowanych do odbioru programów telewizyjnych w standardzie DVB-T2. Zbliżoną wartość, tj. 56%, podaje firma Nielsen, która bazuje na danych z oglądalności kanałów emitowanych obecnie w tym standardzie (np. TVP Dokument na tzw. multipleksie testowym). Odsetek ten zwiększa się w bardzo wolnym tempie, co pozwala oszacować, iż około 40% gospodarstw domowych (4-5 mln obywateli) w Polsce, które korzystają z telewizji naziemnej jako jedyne źródła sygnału telewizyjnego zostanie pozbawionych przez bliżej nieokreślony czas, dostępu do telewizji, w tym do kluczowych z punktu widzenia ochrony przed wspomnianymi zagrożeniami programów i usług transmitowanych w sygnale trzeciego multipleksu.”*

Prezes UKE podkreślił w korespondencji z Rzecznikiem Praw Obywatelskich, że mając na uwadze stanowisko organu właściwego w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego przedstawione we wniosku MSWiA, doszedł do wniosku, że zaszły przesłanki do zmiany rezerwacji wskazane w art. 123 ust. 1 pkt. 3 ustawy z dnia 16

---

<sup>1</sup> Zgodnie z § 1 Zarządzenia zmieniającego w Planie zagospodarowania częstotliwości w załączniku w pkt 2.1.3. w ppkt 7 wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie: *„dla trzeciego multipleksu, którego sygnał może być transmitowany w standardzie DVB-T lub DVB-T2 nie później niż od dnia 30 czerwca 2022 r. i nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2023 r., oraz w standardzie DVB-T2 nie później niż od dnia 1 stycznia 2024 r.”*

lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2021 r. poz. 576 ze zm.) (dalej: Prawo telekomunikacyjne), **a mianowicie wystąpiły okoliczności prowadzące do zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego.**

Prezes UKE podkreślił, że uznał także wskazany przez MSWiA fakt, że audiowizualne składniki multipleksu trzeciego, takie jak program ogólnopolski TVP I, program regionalny TVP3, ogólnopolski program informacyjny TVP Info, stanowią istotny instrument służący przeciwdziałaniu dezinformacji ze strony Rosji, zatem pozbawienie znacznej części społeczeństwa możliwości odbioru tych programów, wobec obecnej napiętej sytuacji międzynarodowej, mogło mieć negatywne skutki z punktu widzenia bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Ponadto także Prezes UKE w swojej argumentacji wskazał, że wziął pod uwagę fakt, że w zasięgu multipleksu trzeciego realizowany jest Regionalny System Ostrzegania, który stanowi powszechną usługę Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz wojewodów umożliwiającą powiadamianie obywateli o zagrożeniach, a tym samym jest istotnym elementem systemu powiadamiania kryzysowego. Ostrzeżenia w ramach Regionalnego Systemu Ostrzegania przekazywane są bowiem nie tylko w aplikacjach mobilnych (systemy operacyjne Android, iOS, Windows Phone) oraz na stronach internetowych urzędu wojewódzkiego, ale także w programach ogólnopolskich TVP (TVP1HD, TVP2HD, TVP Info, TVP Kultura, TVP Historia, TVP Polonia, TVP Rozrywka – telegazeta od str. 190, napisy DVB) w TVP Regionalnej (telegazeta od strony 430, napisy DVB), a także na platformie hybrydowej, które nadawane są w ramach multipleksu trzeciego.

Prezes UKE wskazał w piśmie do Rzecznika Praw Obywatelskich, że wydając decyzję I oraz decyzję II kierował się wnioskiem oraz zakresem kompetencji organu właściwego w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Ponadto wziął pod uwagę, w zakresie oceny możliwości zmiany rezerwacji, czy przedmiotowa zmiana będzie zgodna z przepisami Prawa telekomunikacyjnego, zwłaszcza z przepisami prawa określającymi przesłanki, których wystąpienie jest niezbędne do dokonania przez Prezesa UKE rezerwacji częstotliwości. **W zakresie jednak, w jakim Rzecznik Praw Obywatelskich zgłaszał swoje zastrzeżenia związane z koniecznością rozpatrywania decyzji Prezesa UKE przez pryzmat zagwarantowanego w Konstytucji RP prawa do informacji (wolność pozyskiwania informacji – art. 54 Konstytucji RP), zasady pluralizmu mediów (art. 14 Konstytucji RP) oraz zasady rzetelności i pluralizmu (wolności) wyborów, Prezes UKE podkreślił, że decyzja I i decyzja II była przedmiotem uzgodnienia z Przewodniczącym Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji (dalej: KRRiIT), zaś to KRRiIT – w myśl art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji (Dz. U. z 2022 r. poz. 1722) - stoi na straży wolności słowa w radiu i telewizji, samodzielności dostawców usług**

**medialnych oraz dostawców platform udostępniania wideo, interesów odbiorców usług i użytkowników oraz zapewnia otwarty i pluralistyczny charakter radiofonii i telewizji, a stanowisko Przewodniczącego KRRiT nie podlega ocenie Prezesa UKE.**

Mając na uwadze powyższe, zwracam się z uprzejmą prośbą o przedstawienie, w trybie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2020 r. poz. 627 ze zm.), wyjaśnień w przedmiotowej sprawie, w szczególności motywów rekomendacji dla wydania przez Prezesa UKE decyzji I i decyzji II, a także wszelkich okoliczności faktycznych, które pomocne mogą być w ocenie sprawy w ramach postępowania wyjaśniającego prowadzonego przez Rzecznika Praw Obywatelskich.

Łączę wyrazy szacunku,

Marcin Wiącek

Rzecznik Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/