



Warszawa, 16-01-2023 r.

BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich
Stanisław Trociuk

IV.7215.768.2022.AK

Pan Rafał Gawin
Prezes Urzędu Regulacji Energetyki
ePUAP: /URE/SkrytkaESP

Szanowny Panie Prezesie,

W nawiązaniu do problemu będącego już w ubiegłym roku przedmiotem korespondencji Biura Rzecznika z Urzędem Regulacji Energetyki, a dotyczącego stosowania przez E.ON wyższych stawek za energię elektryczną dla części wspólnych nieruchomości w budynkach mieszkalnych (G11o), a także wobec faktu analizowania obecnie przedstawionej przez E.ON do zatwierdzenia Taryfy dla energii elektrycznej na rok 2023, zwracam się z prośbą o zweryfikowanie zasadności stosowania w niej w/w wyższych stawek w tym zakresie, o ile w taryfie tej zostały one również przewidziane.

W odpowiedzi udzielonej Rzecznikowi pismem z dnia 5 września 2022 r. (znak: DRE.WPR.058.3.2.2022.JSZ) Dyrektor Departamentu Rynków Energii i Ciepła w Urzędzie Regulacji Energetyki wyjaśnił, że E.ON - na mocy zwolnienia potwierdzonego prawomocnym orzeczeniem sądowym - nie przedkłada Taryfy do zatwierdzenia przez Prezesa URE, lecz stosuje w rozliczeniach z odbiorcami Taryfę dla energii elektrycznej, w której zawarte są ceny zatwierdzone przez Zarząd Przedsiębiorstwa. Taryfa ta, zgodnie z jej tytułem, przeznaczona jest dla odbiorców w grupie taryfowej G

przyłączonych do sieci dystrybucyjnej Stoen Operator Sp. z o.o. , a więc tak jak w przypadku innych sprzedawców z urzędu odwołujących się do taryf operatorów, jednakże katalog odbiorców zakwalifikowanych do grup taryfowych G, zaprezentowany w pkt. 3.1.3 tej taryfy, nie jest zgodny z zatwierdzoną taryfą Operatora, na co Prezes URE nie ma wpływu, bowiem nie zatwierdza taryfy dla tego Przedsiębiorstwa. W punkcie tym wykluczone zostały pkt. f), g) i h), a więc np. oświetlenie klatek schodowych czy dźwigi (windy) w budynkach.

Jednocześnie w w/w odpowiedzi wskazano, że na stronie internetowej E.ON dostępna jest Taryfa dla energii elektrycznej (niezatwierdzona przez Prezesa URE), dedykowana odbiorcom zużywającym energię na potrzeby części wspólnych budynków wielolokalowych. W Taryfie tej zostały określone grupy taryfowe G11o, G12o oraz G12wo oraz kryteria kwalifikacji do tych grup, które stanowią w zasadzie część katalogu grup G określanych w taryfach zatwierdzanych przez Prezesa URE. De facto jest to grupa dla „części wspólnych” wspólnot/spółdzielni mieszkaniowych. Zgodnie z punktem 3.1.3 taryfy E.ON do Grup taryfowych G11o, G12o i G12wo zalicza się odbiorców pobierających energię elektryczną na potrzeby:

- a) oświetlenia w budynkach mieszkalnych: klatek schodowych, numerów domów, piwnic, strychów, suszarni itp.,
- b) zasilania dźwigów w budynkach mieszkalnych,
- c) węzłów cieplnych i hydroforni, będących w gestii administracji budynków mieszkalnych.

W udzielonej Rzecznikowi odpowiedzi podkreślono, że taryfa E.ON dla „części wspólnych” wspólnot/spółdzielni mieszkaniowych jest określona co do rodzaju jako grupa G, ale jest prezentowana na stronie E.ON jako „Dla Biznesu”, a ceny w niej są wyższe niż dla odbiorców G tego przedsiębiorstwa.

Urząd Regulacji Energetyki wyjaśnił także, że szczegółowe zasady kwalifikacji odbiorców do grup taryfowych są określone w taryfach operatorów systemów dystrybucyjnych (dalej: OSD), do sieci których przyłączeni są odbiorcy energii elektrycznej, zatwierdzanych przez Prezesa URE - w omawianej sprawie do sieci Stoen Operator Sp. z o.o. - i są jednolite w skali kraju. Zgodnie z tymi zatwierdzonymi przez Prezesa URE taryfami, do grup taryfowych G, kwalifikowani są odbiorcy niezależnie od napięcia zasilania i wielkości mocy umownej z jednostrefowym lub dwustrefowym rozliczaniem za pobraną energię elektryczną zużywaną na potrzeby: gospodarstw

domowych, ale także pomieszczeń gospodarczych, związanych z prowadzeniem gospodarstw domowych tj. pomieszczeń piwnicznych, garaży, strychów, o ile nie jest w nich prowadzona działalność gospodarcza; oświetlenia w budynkach mieszkalnych: klatek schodowych, numerów domów, piwnic, strychów, suszarni, itp.; zasilania dźwigów w budynkach mieszkalnych; węzłów cieplnych i hydroforni, będących w gestii administracji domów mieszkalnych; garaży indywidualnych odbiorców, w których nie jest prowadzona działalność gospodarcza.

Sprzedawcy pełniący funkcje sprzedawców z urzędu, którzy mają zatwierdzone przez Prezesa URE taryfy, mają te same kryteria kwalifikacji do grup taryfowych co operatorzy, do których sieci przyłączeni są odbiorcy.

Wskazano także wówczas, że zakres ustawowych kompetencji Prezesa URE, w opisanym stanie faktycznym, nie daje podstaw do podjęcia kroków zmierzających do zmiany opisanej sytuacji, w tym wydania stanowiska w zakresie kwalifikowania odbiorców do grup G, wiążącego sprzedawców nieprzedstawiających Prezesowi URE taryfy do zatwierdzenia. Kompetencje Prezesa URE w tym zakresie zostały szczegółowo określone przepisami ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, m.in. zgodnie z którymi, Prezes URE zatwierdza taryfę bądź odmawia jej zatwierdzenia w przypadku stwierdzenia niezgodności taryfy z zasadami i przepisami, o których mowa w art 44-46 ww. ustawy. Nie dotyczy to przedsiębiorstw nieprzedstawiających taryfy do zatwierdzenia. Natomiast stan ten można byłoby zmienić, poprzez stosowną zmianę ustawy - Prawo energetyczne, w odniesieniu do sprzedawcy działającego na wolnym rynku, pełniącego funkcję sprzedawcy z urzędu jakim jest EON. Zaznaczono wówczas, że inicjatywę ustawodawczą ma w tym obszarze Minister Klimatu i Środowiska.

Stan prawny w tym zakresie uległ zmianie w związku z uchwaleniem ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 2127 ze zm.). Ustawa ta nałożyła obowiązek przedstawienia taryfy do zatwierdzenia przez Prezesa URE na przedsiębiorstwa energetyczne pełniące funkcję sprzedawców z urzędu, wykonujących działalność gospodarczą w zakresie obrotu energią elektryczną, zwolnionych z obowiązku przedkładania taryf do zatwierdzenia zgodnie z art. 49 ustawy - Prawo energetyczne. Dzięki tej regulacji, objęci zostali ochroną również odbiorcy w grupie taryfowej G na terenie działania przedsiębiorstwa obrotu: E.ON.

Można się jedynie domyślać, że konsekwencją wprowadzenia w/w rozwiązania było opisywane w prasie i sygnalizowane w skargach do Rzecznika masowe wypowiedanie przez E.ON umów sprzedaży energii elektrycznej wspólnotom mieszkaniowym. Na problem ten Rzecznik zwrócił uwagę w piśmie skierowanym za pośrednictwem poczty elektronicznej do Urzędu Regulacji Energetyki w dniu 11 listopada 2022 r., wskazując w nim na istotne i pilne problemy wspólnot mieszkaniowych, które nie mają obecnie możliwości zawarcia umów sprzedaży energii elektrycznej i zapewnienia jej mieszkańcom na potrzeby korzystania z nieruchomości wspólnej. Problemy te wynikają z faktu, że E.ON odmawia zawarcia umów stojąc na stanowisku, że: „wspólnota mieszkaniowa nie jest kwalifikowana jako odbiorca w gospodarstwie domowym i nie ma wobec niej obowiązku świadczenia usługi kompleksowej przez sprzedawcę z urzędu.”

Wobec powyższego, mając na względzie potrzebę ochrony mieszkańców budynków wspólnot mieszkaniowych i spółdzielni mieszkaniowych przed nieuzasadnionymi, podwyższonymi stawkami za energię elektryczną, w części dot. nieruchomości wspólnej, działając na podstawie art. 12 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2022 r. poz. 627 ze zm.) zwracam się do Pana Prezesa z prośbą o zbadanie przedstawionych problemów i analizę Taryfy E.ON we wskazanym zakresie i podjęcie stosownych działań w ramach posiadanych kompetencji.

Jednocześnie proszę o poinformowanie Rzecznika o zajęтым stanowisku.

Z poważaniem

Stanisław Trociuk

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/