



Warszawa, 06-09-2023 r.

**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**  
**Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich**  
**Valeri Vachev**

**V.7204.38.2023.TS**

**Pan**  
**Tomasz Szrama**  
**Burmistrz Obornik**  
**via ePUAP**

Szanowny Panie Burmistrzu!

Uprzejmie informuję, że do Rzecznika wpłynęło pismo mieszkańca miasta Oborniki, w którym skarży się, że w czerwcu bieżącego roku na terenie kąpieliska miejskiego położonego przy ul. Kowanowskiej w Obornikach ustanowiony został zakaz wprowadzania psów, który godzi w jego prawa obywatelskie, a w szczególności w swobodę poruszania się i przebywania w miejscach publicznych. Skarżący wskazuje, że wspomniany zakaz został wprowadzony na mocy przepisów uchwały Rady Miejskiej w Obornikach z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie regulaminu korzystania z Kompleksu Rekreacyjno-Sportowego „Żwirki” w Obornikach przy ul. Kowanowskiej 38a. Zgodnie z postanowieniami punktu 5 podpunkt 4 Regulaminu korzystania z Kompleksu Rekreacyjno-Sportowego „Żwirki” w Obornikach, osobom znajdującym się na terenie kompleksu zabrania się wprowadzania psów oraz innych zwierząt. Powołana uchwała została podjęta na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40), który uprawnia radę gminy do wydania aktu prawa miejscowego określającego zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Wskazać w tym miejscu należy, że w orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowane jest stanowisko, zgodnie z którym skoro przepis ustawowy (art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) zobowiązuje organ samorządu gminnego do ustalenia obowiązków nakładanych na właścicieli zwierząt domowych celem zapewnienia ochrony przed zanieczyszczeniem przez te zwierzęta terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, to nie jest dopuszczalnym regulowanie tej samej materii i w takim samym zakresie w uchwale podjętej na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Powołany przepis ustawy o samorządzie gminnym obejmuje tylko takie sprawy, które nie są objęte delegacją ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a dotyczą zasad i trybu korzystania z urządzeń i obiektów użyteczności publicznej. Innymi słowy, zakres delegacji określony art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyłącza wydawanie aktów prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (por. wyrok NSA z dnia 20 czerwca 2018 r., sygn. II OSK 3084/17). Wydanie aktu prawa miejscowego w oparciu o przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega bowiem na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach już obowiązujących, albo nie istnieją przepisy uszczegółowiające zakres regulacji w ramach ustawowych upoważnień (por. wyrok NSA z dnia 12 lutego 2019 r., sygn. II OSK 726/17).

Należy zauważyć, że w uchwale z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Oborniki Rada Miejska w Obornikach określiła obowiązki właścicieli zwierząt domowych ustanawiając m.in. nakaz wyprowadzanie psów na uwięzi na terenach przeznaczonych do wspólnego użytku, a w przypadku psów uznawanych za agresywne w rozumieniu przepisów prawa – dodatkowo nakaz wyprowadzania ich w kagańcu. Skoro zatem zasady postępowania ze zwierzętami (psami) w miejscach publicznych zostały unormowane w regulaminie utrzymania czystości i porządku, to regulowanie tej samej materii w akcie prawa miejscowego określającym zasady korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej, jakim jest kompleks rekreacyjno-sportowy, należy uznać za sprzeczne z prawem.

W związku z powyższym, na podstawie art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1058), zwracam się do Pana Burmistrza z uprzejmą prośbą o podjęcie stosownych działań legislacyjnych w celu wyeliminowania z obrotu prawnego niezgodnych z prawem uregulowań miejscowych

ustanawiających zakaz wprowadzania psów i innych zwierząt na teren Kompleksu Rekreacyjno-Sportowego „Żwirki” w Obornikach.

Z poważaniem

Valeri Vachev

Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich

/-podpisano elektronicznie/