

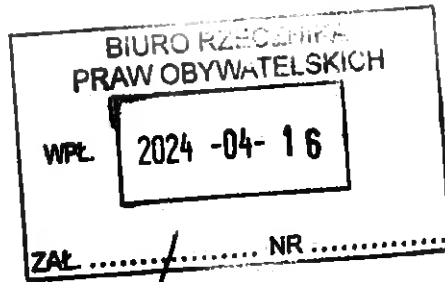


RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI  
PROKURATOR GENERALNY

Warszawa, dnia 9/04 2024 r.



BM-III.571.5.2024



**Pan**  
**dr hab. Marcin Wiącek**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*Szanowny Panie Rzeczniku,*

W odpowiedzi na pismo z dnia 1 lutego 2024 roku na podstawie art.13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 roku o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2023 r.poz.1058) w załączeniu przesyłam kopię polecenia Prokuratora Generalnego z dnia 4 stycznia 2024 roku skierowanego do prokuratora Dariusza Barskiego sprawującego wówczas funkcję Prokuratora Krajowego o odwołanie z delegacji prokuratorów w liczbie 144, delegowanych do pracy w prokuraturach regionalnych i Prokuraturze Krajowej. Motywy tego polecenia zostały przedstawione w stosownym uzasadnieniu zawartym w przesłanej korespondencji. Podejmując decyzję o wydaniu polecenia dokonano wcześniej analizy danych statystycznych dotyczących funkcjonowania Prokuratury Krajowej, a przede wszystkim określonych jednostek szczebla rejonowego, zestawiono dane z liczbą prokuratorów wykonujących obowiązki na najwyższych szczeblach organizacyjnych, co w odniesieniu do znaczącego wzrostu osób delegowanych w latach 2016-2023 roku do Prokuratury Krajowej, przy jednoczesnym zwiększeniu liczby prokuratorów tej jednostki organizacyjnej musiało skutkować tego rodzaju działaniem.

Zestawienie pozyskanych danych, a także analiza podziału czynności wynikających z zarządzenia Prokuratora Krajowego z dnia 13 grudnia 2022 roku w sprawie zadań i czynności prokuratorów Prokuratury Krajowej potwierdziły

stanowisko, iż liczba prokuratorów wykonujących czynności na tym szczeblu organizacyjnym jest zawyżona i przekracza rzeczywiste potrzeby.

Trzeba pamiętać, iż polecenie odwołania z delegacji zostało wydane jedynie wobec 94 prokuratorów wykonujących obowiązki w Prokuraturze Krajowej oraz 50 prokuratorów z prokuratur rejonowych wykonujących obowiązki w prokuraturach regionalnych. W Prokuraturze Krajowej miało jeszcze pozostać ponad 80 prokuratorów z prokuratur regionalnych. Należy zaznaczyć, iż polecenie objęło tych prokuratorów, którzy zostali delegowani o dwa szczeble wyżej od ukonstytuowanego aktem powołania miejsca ich pracy, co miało na celu przywrócenie względnego porządku i ścieżki awansowej.

Ze swej istoty delegacja ma stanowić krótkotrwałe wzmocnienie jednostki organizacyjnej wyższego szczebla z uwagi na trudną sytuację kadrową lub inne względne przyczyny, jednak w żadnym razie nie zmienia statusu prokuratora, jak również jego przydziału ustalonego aktem powołania. Z tego też względu odwołanie z delegacji lub upływ czasu jej trwania stanowi naturalny wymiar jej zakończenia. Każdy prokurator winien zaś realizować czynności w jednostce macierzystej.

Idea polecenia zmierzała zatem do wzmocnienia jednostek organizacyjnych szczebla rejonowego i okręgowego, które wskutek nadmiernej liczby delegacji do jednostek wyższego szczebla zostały osłabione w takim stopniu, iż nie były w stanie właściwie realizować swoich zadań. W niektórych przypadkach prokuratury rejonowe funkcjonują na poziomie 60-70 % obsady kadrowej, gdy w jednostkach wyższego szczebla liczba ta przekracza znacznie pełną obsadę etatową. Tymczasem w jednostkach szczebla rejonowego prowadzonych jest 99% wszystkich postępowań wpływających do prokuratury i to na tym szczeblu organizacyjnym konieczne jest zapewnienia odpowiednich uwarunkowań kadrowych. Realizacja tego zamierzenia może być dokonana jedynie w oparciu o konkretne działania, których początkiem miało być polecenie z dnia 4 stycznia 2024 roku.

Jego istota sprowadzała się z jednej strony na odwołaniu z delegacji osób z najniższego szczebla organizacyjnego (w tym przypadku 64), które wskutek różnych, niejasnych kryteriów i często krótkiego stażu pracy trafiły do Prokuratury Krajowej lub prokuratur regionalnych, a w dalszej konsekwencji na odwołaniu z delegacji

prokuratorów prokuratur rejonowych delegowanych do prokuratur okręgowych, którzy byliby zastąpieni delegatami z jednostek wyższego szczebla. Aktualny status wielu delegowanych prokuratorów, których liczba oscyluje wokół 1 000 osób winien zostać przywrócony do ukształtowanych aktem powołania podstaw, aby w ten sposób ukształtować właściwą i oczekiwaną sytuację kadrową pozwalającą na właściwe rozstrzygnięcie spraw zwykłych obywateli.

W celu uprządkowania sytuacji etatowej odwoływanie prokuratorów z delegacji jest niezbędne i w żadnym razie nie wpłynie na sprawność i ciągłość prowadzonych postępowań przygotowawczych.

Przede wszystkim nie ma żadnych przeciwwskazań, aby prokuratorzy prowadzący postępowania pozostające w stanie znacznego zaawansowania kontynuowali je w jednostce macierzystej. Należy zaznaczyć, iż zdecydowana większość prokuratorów, którzy zostali objęci poleceniem nie prowadziło, ani nie nadzorowało postępowań przygotowawczych. Wynika to z faktu, iż na szczeblu prokuratury Krajowej postępowania przygotowawcze prowadzone są jedynie w Wydziale Spraw Wewnętrznych, natomiast pozostałe biura i departamenty zajmują się jedynie szeroko pojętym nadzorem służbowym. Nadzór ten ma w wielu przypadkach charakter szczeblowy i pozostaje bez realnego wpływu na bieg konkretnych postępowań.

W tej jednostce organizacyjnej postępowania prowadzi jedynie Wydział Spraw Wewnętrznych, przy czym ich liczba w odniesieniu do liczby prokuratorów nie jest znaczna.

W odniesieniu do prokuratorów prokuratur rejonowych delegowanych do prokuratur regionalnych to również nie sposób dopatrzeć się w tych przypadkach negatywnych konsekwencji dla prowadzonych postępowań, albowiem postępowania te w wielu sytuacjach prowadzone są w ramach większych zespołów, mogą być przejęte przez nowych referentów, ewentualnie kontynuowane w macierzystej jednostce organizacyjnej przez dotychczasowego referenta. Szczebel organizacyjny nie ma w tym przypadku znaczenia i pozostaje bez wpływu na efektywność działań prokuratora.

Należy zaznaczyć, iż ograniczenie delegacji spowoduje także znaczne oszczędności finansowe, które będą mogły zostać przeznaczone na zwiększenie uposażeń najniższej zarabiających urzędników i innych pracowników prokuratury.

Z uwagi na zaistniałe po 12 stycznia 2024 roku zmiany w Prokuraturze Krajowej polecenie z dnia 4 stycznia 2024 roku nie zostało wykonane. Nie oznacza to oczywiście zaniechania jego wykonania. Planowane jest konsekwentne podejmowanie decyzji w przedmiocie odwołań prokuratorów z delegacji, przy czym proces ten będzie uwzględniał aktualną sytuację odnoszącą się do osób wymienionych w poleceniu, jak również ich aktualnego przydziału i obciążeniu obowiązkami służbowymi.

Warto w tym miejscu zaznaczyć, iż wydając polecenie, zachowano okresy odwołania od 1 miesiąca do 3 miesięcy stosując w tym przypadku analogię do przepisu art. 107§1 ustawy prawo o prokuraturze, mimo że wcześniej praktyki tego rodzaju nie stosowano. W przypadku bowiem delegacji określonych w art. 106§1 i 2 ustawy, były one kończone w rybie natychmiastowym, bez ustalania okresu odwołania. W tym konkretnym przypadku decyzja miała mieć charakter niestandardowy i zmierzać do zapewnienia możliwości właściwego ukształtowania spraw osobistych, jak również przekazania spraw i obowiązków innym prokuratorom w sposób gwarantujący zachowanie sprawności postępowań i innych działań prokuratury.

Łączę wyraz szacunku,

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI  
PROKURATOR GENERALNY  
*Adam Bodnar*  
Adam Bodnar