



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 23 lutego 2016 r.

Adam Bodnar

V.7106.178.2014.EG

**Pan
Paweł Szalamacha
Minister Finansów**

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

W nawiązaniu do wystąpienia generalnego Rzecznika Praw Obywatelskich poprzedniej kadencji w sprawie braku regulacji prawnych odnoszących się do rynku usług wymiany walut za pośrednictwem dostępnych w sieci platform tzw. kantorów internetowych lub e-kantorów (kopia pisma z dnia 14 maja 2015 r. nr V.7106.178.2014 w załączeniu), z niepokojem stwierdzam, że zasygnalizowany problem pozostaje wciąż nierozwiązany.

Jak wiadomo, w ostatnich latach wymiana walut on-line stała się coraz bardziej popularna wśród obywateli, m.in. ze względu na konkurencyjną ofertę kursu wymiany walut oraz szybkość transakcji. Aktualnie klient zamierzający wymienić walutę nie musi udawać się do tradycyjnego kantoru, czy też do banku i dokonywać fizycznej wymiany waluty, narażając się jednocześnie na koszty wysokich marż. Alternatywą jest skorzystanie z usług kantoru internetowego, za pośrednictwem którego możliwe jest przelanie środków na rachunek bankowy e-kantoru, a następnie otrzymanie na swój rachunek bankowy waluty pochodzącej z wymiany. Zalety bezgotówkowej wymiany walut dostrzegli zarówno przedsiębiorcy, jak i konsumenci, w tym kredytobiorcy spłacający zobowiązania zaciągnięte w walucie obcej, osoby zarabiające w walucie obcej, a także turyści.

W praktyce okazało się, że dynamicznie rozwijający się rynek walutowy w obszarze działalności internetowej wykracza poza istniejące ramy prawne. Obecnie obowiązujące przepisy regulują jedynie tradycyjną działalność kantorową i nie uwzględniają funkcjonowania e-kantorów. W szczególności w ustawie z dnia 27 lipca 2002 r. – Prawo dewizowe (Dz. U. z 2012 r. poz. 826, z późn. zm.) nie została sformułowana definicja działalności kantorowej dokonywanej za pośrednictwem kantoru internetowego, nie zostały określone wymogi oraz warunki prowadzenia takiej działalności, ani zasady sprawowania nad nią kontroli.

Z uwagi na powyższe, w mojej ocenie, istnieje pilna potrzeba przygotowania odpowiednich regulacji prawnych dla branży internetowej wymiany walut, aby zwiększyć wymogi bezpieczeństwa funkcjonowania e-kantorów oraz wzmocnić ochronę interesów klientów.

W tym kontekście pragnę zauważyć, że dotychczas podejmowane próby działań legislacyjnych w obszarze e-kantorów nie zostały ostatecznie sfinalizowane. Ze stanowiska przedstawionego Rzecznikowi Praw Obywatelskich poprzedniej kadencji (kopia pisma z dnia 13 lipca 2015 r., nr UE3.961.6.2015 w załączeniu) wynika, że w Ministerstwie Finansów od 2014 r. toczyły się prace mające na celu nowelizację przepisów obecnie regulujących funkcjonowanie rynku wymiany walut, niemniej jednak zostały one wstrzymane. Resort finansów nie otrzymał zgody na wpisanie projektu założeń projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo dewizowe do wykazu prac legislacyjnych rządu.

Nie zostały również zakończone prace nad projektem poselskim ustawy o zmianie ustawy – Prawo dewizowe oraz niektórych innych ustaw, wniesionym do Sejmu poprzedniej kadencji w dniu 23 czerwca 2015 r. Zdaniem resortu finansów, w ramach tego projektu mógł zostać osiągnięty cel w postaci uporządkowania rynku usług wymiany walut i zapewnienia wszystkim przedsiębiorcom jednakowych warunków działania w poszczególnych segmentach tego rynku.

Tym samym, stosownie do treści art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2014 r. poz. 1648, z późn. zm.) zwracam się z uprzejmą prośbą o zajęcie stanowiska w kwestii zasadności stworzenia regulacji bezpośrednio dedykowanej działalności kantorów internetowych, z uwzględnieniem informacji na temat ewentualnego harmonogramu prac legislacyjnych w tym zakresie.

Podpis na oryginale

Załączniki:

- 1) Wystąpienie Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 14 maja 2015 r. (nr V.7106.178.2014);
- 2) Odpowiedź Ministra Finansów z dnia 13 lipca 2015 r (nr UE3.961.6.2015).