



**KOMENDA GŁÓWNA POLICJI**  
**BIURO RUCHU DROGOWEGO**

ul. Puławska 148/150; 02-624 Warszawa; tel. 22 60 152-80 fax 22 60 135 92  
brd@policja.gov.pl

RD-I- 1293 / 1292/20/MW

Warszawa, dnia 14 kwietnia 2020 r.

**Pan Piotr Mierzejewski**

**Dyrektor**  
**Zespołu Prawa**  
**Administracyjnego i Gospodarczego**  
**Biura**  
**Rzecznika Praw Obywatelskich**

*Przebiegamy z Państwem Dyrektorem!*

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 2 kwietnia br. (V.7018.199.2020.GH) na wstępie należy wskazać, że w tych trudnych czasach stanu epidemii wszyscy powinni dołożyć starań, aby regulacje służące przeciwdziałaniu COVID-19 były przestrzegane. Ograniczenia, nakazy i zakazy wprowadzone przez Rząd RP na czas stanu epidemii są oparte na doświadczeniach polskich i zagranicznych specjalistów zajmujących się zwalczaniem epidemii, ale także na negatywnych doświadczeniach innych państw, które nie wdrożyły na czas niezbędnych rozwiązań. Jednym z nich jest minimalizowanie możliwości bezpośredniej styczności przemieszczających się osób, czemu służy przepis wskazujący, że w przypadku przemieszczania się środkami publicznego transportu zbiorowego (a także innymi autobusami), danym środkiem lub pojazdem można przewozić, w tym samym czasie, nie więcej osób niż wynosi połowa miejsc siedzących. Aktualnie stanowi o tym § 17 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 658).

Istotną rolę w realizacji nakazanego sposobu przewożenia pasażerów niewątpliwie mają do spełnienia także organizatorzy i operatorzy publicznego transportu zbiorowego oraz inni przewoźnicy drogowi i podmioty wykonujące drogowy przewóz osób autobusami. Jednym z rozwiązań może być wypracowanie i zorganizowanie własnego sposobu wspomagania kierowców w czuwaniu nad liczbą pasażerów, z uwzględnieniem specyfiki przewozu. Nie można w tym miejscu pominąć, że zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. – Prawo przewozowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 8) obowiązkiem przewoźnika jest zapewnienie podróżnemu m.in. odpowiednich warunków bezpieczeństwa i higieny. Niewątpliwie w obowiązek ten wpisują się wspomniane wyżej ograniczenia.

Policja dostrzega wagę i szanuje odpowiedzialną pracę kierowców i motorniczych, zarówno na co dzień, jak i w tym szczególnym okresie. Ale to oni w pierwszej kolejności odpowiadają za sposób przewożenia pasażerów i muszą mieć świadomość konieczności konsekwentnego przestrzegania wprowadzonych w tym zakresie nowych zasad, a co za tym idzie ponoszą również odpowiedzialność karną związaną z naruszeniem przepisów prawa. Warto przypomnieć, że odpowiedzialność kierującego pojazdem w zakresie przewożenia pasażerów, nie wynika wyłącznie z obecnego stanu epidemii, lecz obowiązuje od wielu lat w oparciu o przepisy ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 110, z późn. zm.). Przykładowo można tu przywołać wyrażony w art. 45 ust. 2 pkt 3 zakaz przewożenia pasażera niezgodnie z określonymi przepisami. Tym samym w praktyce to kierujący pojazdem jest zobligowany do wyegzekwowania od pasażerów określonego zachowania, a w przypadku odmowy – do wezwania na miejsce Policji, celem przywrócenia porządku. Wypada przy tym zauważyć, że z praktycznego punktu widzenia wprowadzone ograniczenia ułatwiają kierowcy czy motorniczemu kontrolę liczby przewożonych pasażerów.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. z 2020 r. poz. 360) jednym z podstawowych zadań Policji jest ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego. Tym samym formacja ta jest zobligowana do podejmowania działań w przypadku niezapewnienia przestrzegania wspomnianych ograniczeń przez osoby realizujące szeroko rozumiane czynności w zakresie przewozu osób środkami publicznego transportu drogowego oraz innego przewozu osób, lecz także wobec pasażerów, którzy niestosując się do poleceń prowadzących środki transportu uniemożliwiają *de facto* kontynuację przewozu zgodnie z przepisami. W przypadku zgłoszenia takich sytuacji policjanci każdorazowo podejmują interwencję.

Pragnę podkreślić, że Policja działa zgodnie z zasadą legalizmu, a więc na podstawie i w granicach prawa. Policjanci, wykonując swoje ustawowe zadania, prowadzą w ramach przeciwdziałania COVID-19 przede wszystkim działania prewencyjne i kontrolne. Niemniej jednak w trakcie interwencji podejmują także decyzje i stosują środki niezbędne do wyegzekwowania obowiązków wynikających z przepisów prawa.

Konsekwencja przestrzegania wprowadzonych ograniczeń zarówno ze strony organów kontrolnych, jak również podmiotów i osób odpowiedzialnych za zapewnienie odpowiednich warunków sanitarnych, stwarza szansę na zwolnienie tempa rozprzestrzeniania się wirusa, a tym samym zmniejszenie, i tak nieuniknionych, negatywnych społecznych i gospodarczych skutków epidemii.

Chciałbym ponadto zwrócić uwagę, że policjanci, oprócz codziennych typowych zadań, wykonują również szereg dodatkowych zadań związanych z wprowadzonym w Polsce stanem epidemii. Należy do nich kontrolowanie przestrzegania nie tylko ograniczeń, zakazów i nakazów w przemieszczaniu się środkami publicznej komunikacji zbiorowej, lecz również pieszo, a także gromadzenia się, czy przestrzegania kwarantanny.

wyk. w 1 egz. – przesłano pocztą elektr.

  
p.o. DYREKTOR  
PIŁRA RUCHU DROGOWEGO  
KOMENDY GŁÓWNEJ POLICJI  
insp. Piotr OWSIEWSKI