



MINISTER  
INWESTYCJI I ROZWOJU

data: 5 sierpnia 2019

znak sprawy: DEM-III.5132.34.2019.IP

telefon: 22 273 87 05

e-mail: [izabela.ptaszynska@miir.gov.pl](mailto:izabela.ptaszynska@miir.gov.pl)

**Pan Adam Bodnar**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

**Dotyczy: Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/882 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie wymogów dostępności produktów i usług (Europejski Akt o Dostępności)**

Szanowny Panie Rzeczniku,

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 18 lipca br. (sygn. XI.815.4.2019.AKB/KK) ws. wdrożenia Europejskiego Aktu o Dostępności (EAA) do polskiego porządku prawnego, chciałabym przede wszystkim podziękować za wyrażoną przez Pana Rzecznika gotowość do współpracy przy tworzeniu regulacji krajowych w zakresie dostępności. Liczę, że ta współpraca przyczyni się nie tylko do przygotowania przepisów krajowych w pełni zgodnych z wymogami określonymi w EAA, ale także najbardziej odpowiadających potrzebom osób z niepełnosprawnościami.

Europejski Akt o Dostępności to pierwszy akt przyjęty na szczeblu Unii Europejskiej, który reguluje problematykę dostępności w sposób horyzontalny i kompleksowy. Podstawowym celem EAA jest wspieranie właściwych mechanizmów rynku wewnętrznego Unii Europejskiej, tj. usuwanie barier dla swobodnego przepływu dostępnych produktów i usług oraz zapobieganie powstawaniu nowych barier, które mogą wynikać z rozbieżnych przepisów krajowych.

Zakres EAA obejmuje produkty i usługi uznane za najistotniejsze w codziennym życiu osób z niepełnosprawnościami. Stosowanie EAA przez podmioty gospodarcze będzie sprzyjało ujednoczeniu zasad dotyczących dostępności, co nie tylko wpłynie na większą pewność obrotu gospodarczego, lecz także będzie miało skutek zapobiegawczy wobec wykluczenia społecznego wynikającego z braku dostępności produktów i usług.

Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa,  
tel. 22 273 70 10, fax 22 273 70 11, [www.miiir.gov.pl](http://www.miiir.gov.pl), [www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl)  
Pismo spełnia zasady dostępności.

Wdrożenie EAA do krajowego porządku prawnego będzie uzupełniać o wymiar rynkowy prowadzony przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju (MliR) Program Dostępność Plus i projekt ustawy o zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Projekt tej ustawy stanowi zapowiedź wejścia w życie przepisów wynikających z EAA, pozostawiając jednocześnie przestrzeń na nadchodzące regulacje. Projekt ten nie nakłada na przedsiębiorców bezpośrednich obowiązków związanych z dostępnością, ale wskazuje na powinność podejmowania działań na rzecz dostępności (zgodnie z art. 5 ust. 1 projektu ustawy, który stanowi, że „przedsiębiorcy oraz organizacje pozarządowe, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688), dążą w prowadzonej działalności do zapewniania dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami.”). Ponadto projekt ustawy przewiduje możliwość uzyskania certyfikatu dostępności dla podmiotów, które spełnią określone kryteria, dzięki czemu można ubiegać się o uzyskanie 5% zniżki we wpłatach dokonywanych do Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z tytułu niezatrudniania odpowiedniej liczby osób niepełnosprawnych. Jest to mechanizm zachęty dla przedsiębiorców, którego celem ma być zwrócenie uwagi na kwestię dostępności w prowadzonej działalności gospodarczej.

EAA wprowadza natomiast na podmioty działające na rynku wewnętrznym UE obowiązki zapewnienia dostępności określonych produktów i usług. W celu zapewnienia skutecznego ich egzekwowania na poziomie krajowym konieczne będzie ustanowienie organu lub organów nadzoru rynku w tym zakresie. Chciałabym zauważyć, że ta kwestia była wskazywana przez wiele państw członkowskich jako kluczowa dla prawidłowego wdrożenia EAA do porządków krajowych już na etapie prowadzenia negocjacji treści dyrektywy. Wypracowanie możliwych rozwiązań w tym zakresie będzie wymagało zatem przeprowadzenia rzetelnej analizy. Jej przygotowanie będzie możliwe m.in. na podstawie wniosków z prowadzonej obecnie przez MliR dyskusji z instytucjami publicznymi, podmiotami rynkowymi oraz organizacjami zrzeszającymi osoby z niepełnosprawnościami i działającymi na ich rzecz. W tym miejscu chciałabym zwrócić szczególną uwagę na zainicjowaną przez MliR ekspercką współpracę z Ministerstwem Cyfryzacji, którego doświadczenia są dla nas szczególnie istotne i cenne w kontekście wdrożonej dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2102 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie dostępności stron internetowych i mobilnych aplikacji organów sektora publicznego.

W październiku br. MliR planuje zorganizować dla właściwych instytucji, resortów i partnerów społecznych spotkanie informacyjne nt. EAA, które będzie formalnym otwarciem konsultacji w tym zakresie.

Niezależnie od opisanych działań, w piśmie z dnia 24 lipca br. informującym o wejściu EAA w życie zaadresowanym do ministrów i szefów urzędów centralnych, Minister Jerzy Kwieciński zwrócił się z prośbą o analizę właściwych dla ich zakresów kompetencji aktów prawnych pod kątem konieczności nowelizacji w związku z implementacją EAA, a także o wskazanie osób do kontaktu ws. wdrożenia dyrektywy (pismo zostało przekazane także do wiadomości Pana Rzecznika).

Oprócz dyskusji na poziomie krajowym, MliR planuje także odwoływać się do doświadczeń i dobrych praktyk w zakresie dostępności mających zastosowanie w innych krajach, zwłaszcza tych, w których problematyka dostępności jest już przedmiotem regulacji wewnątrz krajowych. Planujemy ponadto wymieniać się wiedzą i propozycjami rozwiązań prawnych przy wdrażaniu EAA z wybranymi państwami członkowskimi, które równolegle podejmują prace implementacyjne. Będziemy również w kontakcie z Komisją Europejską, która – pomimo zakończenia procesu negocjacji – pozostaje ważnym źródłem wiedzy na tematy związane z dostępnością, a ponadto ma przypisane konkretne role na mocy przepisów EAA (w tym obowiązek powołania grupy roboczej, która będzie platformą wymiany informacji i najlepszych praktyk).

Wypracowane rozwiązania będą wymagały konsultacji z Ministerstwem Finansów pod względem ich skutków finansowych, w tym w szczególności dla budżetu państwa. Termin przygotowania wskazanej analizy wstępnie zakładany jest na koniec 2019 r. W zależności od jej wyników, ustalony zostanie szczegółowy harmonogram wdrożenia EAA, przy czym obecne założenia MliR przewidują przekazanie projektu ustawy do uzgodnień międzyresortowych w połowie 2021 r.

Jednocześnie ze swojej strony deklaruje informowanie Pana Rzecznika o wszelkich szczegółach dotyczących harmonogramu i przebiegu procesu wdrażania EAA do krajowego porządku prawnego, licząc także na aktywne uczestnictwo w tym procesie ze strony Biura Rzecznika Praw Obywatelskich.

Korzystając z okazji, chciałabym także podziękować za dotychczasowy wkład i wskazówki udzielane przez Pana Rzecznika, które wykorzystywaliśmy – co pragnę podkreślić – w stanowisku RP prezentowanym na etapie negocjacji EAA. Jako konkretny efekt naszej dotychczasowej współpracy mogę wskazać m.in. tłumaczenie tekstu dyrektywy na język

polski – w tekście przesłanym przez prawników lingwistów przed publikacją dyrektywy w Dzienniku Urzędowym UE zgłosiliśmy uwagi przekazywane przez Biuro Pana Rzecznika. Uwagi zostały uwzględnione w ostatecznym tekście dyrektywy.

Jestem przekonana o dalszej dobrej współpracy.

Z wyrazami szacunku,

Z up. Ministra

Małgorzata Jarosińska-Jedynak

/podpisano elektronicznie/