



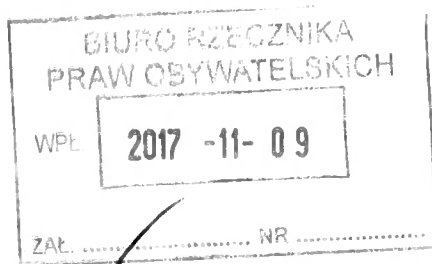
RPW/65142/2017 P
Data: 2017-11-09



WICEPREZES RADY MINISTRÓW
MINISTER
KULTURY I DZIEDZICTWA NARODOWEGO
prof. dr hab. Piotr Gliński

Warszawa, 06 listopada 2017 r.

DOZ.070.11.2017.ŁC



Pan
Adam Bodnar
Rzecznik Praw Obywatelskich

Szanowny Panie Rzeczniku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 13 maja 2017 r. zn. IV.7002.21.2014.MCH w sprawie wątpliwości co do zgodności z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej przepisów dotyczących procedury dokonywania wpisów do gminnej ewidencji zabytków, w brzmieniu nadanym ustawą z dnia 18 marca 2010 roku o zmianie ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U Nr 75, poz. 474), uprzejmie proszę o przyjęcie następującego stanowiska.

W ocenie Pana Rzecznika aktualny status gminnej ewidencji zabytków stwarza istotne zagrożenie dla wyrażonej w art. 21 i art. 64 Konstytucji RP ochrony prawa własności, a procedura dokonywania wpisów do gminnej ewidencji zabytków jest niewystarczająca w świetle konstytucyjnej zasady równej ochrony prawa własności. Zdaniem Pana Rzecznika warunkiem osiągnięcia stanu konstytucyjności regulacji określającej tryb włączania zabytków do gminnej ewidencji zabytków jest zapewnienie właścicielom nieruchomości możliwości czynnego udziału w tym postępowaniu oraz możliwości skorzystania ze środków zaskarżenia w administracyjnym toku instancji przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego.

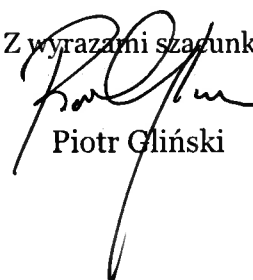
Obecnie ujęcie zabytku w gminnej ewidencji zabytków jest czynnością materialno-techniczną, polegająca na włączeniu karty adresowej zabytku do zbioru kart. Przepisy ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 26 maja 2011 r. w sprawie prowadzenia rejestru zabytków, krajowej, wojewódzkiej i gminnej ewidencji zabytków oraz krajowego wykazu zabytków skradzionych lub wywiezionych za granicę niezgodnie z prawem (Dz. U. z 2011 r., poz. 661), nie przewidują wydawania decyzji ani postanowień w sprawie włączania

zabytku do gminnej ewidencji zabytków, niewątpliwie jednak powinien to być akt w sposób jednoznaczny wyrażający wolę organu w tym zakresie. W związku z tym zarówno włączenie, jak i wyłączenie karty z gminnej ewidencji zabytków, powinno mieć swój materialny wyraz poprzez wydanie przez właściwy organ gminy aktu o charakterze wewnętrznym, np. zarządzenia.

W kontekście postulowanych zmian ustawowych pragnę poinformować Pana Rzecznika, że Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego zarządzeniem z 14 grudnia 2016 r. powołał zespół do opracowania projektu ustawy regulującej sprawę ochrony zabytków (Dz. Urz. MKiDN poz. 76), którego zadaniem jest m.in. dokonanie przeglądu i oceny przepisów ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz opracowanie projektu nowej ustawy regulującej sprawę ochrony zabytków. Problematyka gminnej ewidencji zabytków, jej statusu oraz procedur umieszczania zabytków w ewidencji będzie przedmiotem analiz zespołu. Na obecnym etapie prac nie można przesądzić kierunku ewentualnych rozstrzygnięć dotyczących przyszłego funkcjonowania gminnej ewidencji zabytków.

Jeszcze przed zakończeniem prac Zespołu możliwe jest natomiast dokonanie nowelizacji rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 26 maja 2011 r. w sprawie prowadzenia rejestru zabytków, krajowej, wojewódzkiej i gminnej ewidencji zabytków oraz krajowego wykazu zabytków skradzionych lub wywiezionych za granicę niezgodnie z prawem, która poprawi standard ochrony osób, którym przysługują określone prawa do zabytku włączanego do gminnej ewidencji zabytków. Zmiana ww. rozporządzenia polegałaby na dodaniu, po pierwsze, przepisu określającego, że porozumienie organu prowadzącego ewidencję z wojewódzkim konserwatorem zabytków, co do włączenia do ewidencji zabytku, który nie jest wpisany do rejestru zabytków ani nie został ujęty w wojewódzkiej ewidencji zabytków (przypadek, o którym mowa w art. 22 ust. 5 pkt 3 u.o.z.) ma formę pisemną, z tym że jeśli wojewódzki konserwator zabytków uznał za zasadne włączenie zabytku do ewidencji obowiązany jest przedstawić szczegółowe uzasadnienie takiego stanowiska, po drugie, przepisu zobowiązującego organ prowadzący ewidencję do zawiadomienia właściciela zabytku (użytkownika wieczystego albo samoistnego posiadacza) o włączeniu tego zabytku do ewidencji w określonym terminie np. 7 dni i określającego, że w zawiadomieniu przytacza się uzasadnienie stanowiska wojewódzkiego konserwatora zabytków, w którym stwierdził zasadność włączenia zabytku do ewidencji. Deklaruję, że rozpoczęcie prac na nowelizacją rozporządzenia nastąpi do końca listopada bieżącego roku.

Z wyrazami szacunku



Piotr Gliński

MINISTERSTWO KULTURY
I DZIEDZICTWA NARODOWEGO
DEPARTAMENT UCHEPÓW ZABYTEKÓW
ul. Krakowskie Przedmieście 15/17
00-071 Warszawa

OPLATA POBRANA
TAXE PERÇUE POLAND
Umowa nr 47/2003 r.
z dnia 28.02.2003 r.
Madano w UP Warszawa

BIURO RZECZNIKA
PRAW OBYWATELSKICH

WPL. 2017 -11- 09

ZAL. NR



ZA ZWROTNYM
POTWIERDZENIEM ODBIORU



(00)15900734217934206



(00)15900734217934206

(00)15900734217934206

DOZ.070.11.2017 *LC2.*



225623 2017-11-07 03 POLECONA ZPO

Pan Adam Bodnar Rzecznik Praw
Obywatelskich
Aleja Solidarności 77
00 - 090 Warszawa

205009

R