



**BIURO
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

Warszawa, 09.05.2019

**Zespół Prawa Administracyjnego
i Gospodarczego**

V.511.12.2019.TS

**Pan
Bogdan Oleksiak
Dyrektor
Departamentu Transportu Drogowego
Ministerstwa Infrastruktury
ul. Chałubińskiego 4/6
00-928 WARSZAWA**

Szanowny Panie Dyrektorze

W ostatnich miesiącach media opisują problemy dotyczące bezpieczeństwa pieszych na chodnikach, które powstały wraz z pojawieniem się na drogach publicznych osób poruszających się za pomocą tzw. urządzeń transportu osobistego, do których zalicza się m.in. elektryczne hulajnogi. Największe kontrowersje budzi kwestia przemieszczania się elektrycznymi hulajnogami po chodniku, czyli części drogi przeznaczonej dla ruchu pieszych. Elektryczne hulajnogi są bowiem urządzeniami o dość sporej masie (ok. 12 kg) i mogą poruszać się ze znacznie większą prędkością niż piesi (ok. 25-30 km/h). Masa i prędkość poruszania się elektrycznych hulajnóg mogą stwarzać zagrożenie dla bezpieczeństwa pieszych. Obawy te potwierdza zdarzenie, do którego doszło 18 kwietnia br. w Warszawie, gdy czeska turystka idąca chodnikiem ucierpiała w wyniku kolizji z elektryczną hulajnogą i została hospitalizowana.

Z informacji podanych w mediach wynika, że istotnym problemem jest określenie statusu prawnego osoby, która porusza się elektryczną hulajnogą po drodze publicznej. Osoby korzystające z elektrycznych hulajnóg traktowane są jako piesi w rozumieniu art. 2 pkt 18 Prawa o ruchu drogowym (np. za pieszego policja uznała nastolatka, który najechał hulajnogą na czeską turystkę idącą po chodniku) albo też uważa się, że wspomniane osoby to kierowcy motorowerów (por. wyrok Sądu Rejonowego Lublin-Zachód z dnia 20 grudnia 2016 r., sygn. akt III K 302/15). Dopóki przepisy Prawa o ruchu drogowym nie rozstrzygną jednoznacznie, czy użytkownicy urządzeń transportu osobistego, w tym elektrycznych hulajnóg, to piesi, czy też kierujący pojazdem określonego rodzaju, dopóty będą istniały

wątpliwości w tej kwestii, a służby czuwające nad bezpieczeństwem i porządkiem ruchu na drogach raczej nie będą podejmować interwencji w stosunku do osób poruszających się tymi urządzeniami po chodnikach. O tym, że obecnie obowiązujące przepisy prawa nie pozwalają na definitywne zaliczenie użytkowników hulajnóg do określonej kategorii uczestników ruchu drogowego, świadczy pismo Zarządu Dróg Miejskich w Warszawie skierowane do Ministerstwa Infrastruktury, w którym zadano 11 pytań związanych z wątpliwościami natury prawnej odnoszącymi się do zagadnień poruszania się elektrycznymi hulajnogami po drogach publicznych i podejmowania interwencji wobec użytkowników tych urządzeń przez straż miejską i policję. Z kolei Stowarzyszenie „Miasto Jest Nasze” zwróciło uwagę, że obecnie obowiązujące przepisy ruchu drogowego nie nadążają za nowoczesnymi środkami transportu, które są coraz częściej wykorzystywane przez ludzi i wystosowało apel do Ministerstwa Infrastruktury, w którym zawarło postulat opracowania kompleksowej regulacji dotyczącej zasad korzystania z urządzeń transportu osobistego.

Należy w tym miejscu zwrócić uwagę, że problemy, które pojawiły się wraz ze wzrostem popularności elektrycznych hulajnóg, jako urządzeń transportu osobistego, nie dotyczą tylko Polski, ale występują także w innych krajach. Dla przykładu można wskazać Francję, w której w 2017 r. w wypadkach z udziałem elektrycznych hulajnóg zginęło 5 osób, a 286 zostało rannych. W związku z licznymi incydentami z udziałem osób poruszających się elektrycznymi hulajnogami, władze francuskie opracowały nowe regulacje prawne, które przewidują, że użytkownicy elektrycznych hulajnóg będą mogli poruszać się wyłącznie po specjalnych ścieżkach albo po drogach, na których maksymalna dopuszczalna prędkość wynosi 50 km/h. Dekret francuskiego ministerstwa transportu, który reguluje zasady poruszania się elektrycznymi hulajnogami po drogach publicznych (zacznie obowiązywać od września br.), to działanie władz publicznych mające na celu ograniczenie wypadków z udziałem pieszych i użytkowników elektrycznych hulajnóg.

Mając powyższe na uwadze, na podstawie 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz.U. z 2018 r. poz. 2179 z późn. zm.), zwracam się do Pana Dyrektora z uprzejmą prośbą o poinformowanie, jakie działania zamierza podjąć resort infrastruktury w celu wyeliminowania zagrożeń dla bezpieczeństwa ruchu drogowego związanych z poruszaniem się użytkowników elektrycznych hulajnóg po drogach publicznych, a zwłaszcza po chodnikach. W szczególności, uprzejmie proszę o poinformowanie, czy minister właściwy do spraw transportu planuje opracować lub opracował projekt nowelizacji przepisów Prawa o ruchu drogowym, która określi zasady korzystania w Polsce z tzw. urządzeń transportu osobistego.

Z poważaniem

Dyrektor Zespołu
Prawa Administracyjnego i Gospodarczego

P. Mierzejewski
Piotr Mierzejewski