



Warszawa, 5/09/2007 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**

*dr Janusz KOCHANOWSKI*

**RPO-515967-VII-702.2/05/JZ**

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00  
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan  
Zbigniew Ziobro  
Minister Sprawiedliwości  
Prokurator Generalny  
Warszawa

***Wielce Szanowny Panie Ministrze***

Przed Trybunałem Konstytucyjnym zostało wszczęte postępowanie w sprawie skargi konstytucyjnej p. Jacka G. (sygn. akt SK 25/07), w której skarżący stoi na stanowisku, że zakwestionowany przez niego przepis art. 248 § 1 ustawy - Kodeks karny wykonawczy narusza prawo osadzonych do bycia traktowanymi w sposób humanitarny w okresie odbywania kary pozbawienia wolności i tymczasowego aresztowania (art. 41 ust. 4 Konstytucji RP) oraz zakaz karania ich w sposób okrutny, nieludzki lub poniżający (art. 40 Konstytucji RP), ograniczając konstytucyjne prawa w sposób sprzeczny z zasadą proporcjonalności (art. 31 ust. 3 Konstytucji RP). Zdaniem skarżącego, zakwestionowany przez niego przepis narusza jednocześnie zasadę „przyzwoitej legislacji” i dostatecznej określoności (art. 2 Konstytucji RP).

Skargę tę uważam za zasadną i zasługującą na poparcie przez Rzecznika Praw Obywatelskich. Jest też duże prawdopodobieństwo, że kwestionowany przepis zostanie uznany przez Trybunał za niekonstytucyjny. Dlatego zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o rozważenie stosownej zmiany wydanego na podstawie art. 248 § 2 k.k.w. rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 kwietnia 2006 r. w sprawie trybu postępowania właściwych organów w wypadku gdy liczba osadzonych w zakładach karnych lub aresztach śledczych przekroczy w skali kraju ogólną pojemność tych zakładów (Dz.U. Nr 65, poz. 459). Zmiana ta powinna uwzględniać potrzebę

zakreślenia okresu umieszczenia osadzonych w zakładach karnych i aresztach śledczych w warunkach, w których powierzchnia w celi na jedną osobę wynosi mniej niż 3 m<sup>2</sup>.

Już wcześniej - pismem z dnia 21 czerwca 2006 r, zwróciłem się do Pana Ministra o określenie, jakie środki zaradcze i w jakich terminach realizuje lub zamierza wprowadzić resort sprawiedliwości oraz Służba Więzienna w celu wyeliminowania zjawiska przeludnienia jednostek penitencjarnych. W udzielonej odpowiedzi z dnia 20 lipca 2006 r. Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości poinformowała mnie, że Pan Minister powołał zespół do spraw reformy więziennictwa, którego rezultatem działania jest plan poprawy sytuacji w jednostkach penitencjarnych poprzez ograniczenie ich przeludnienia w latach 2006-2009. Zakłada on m. in. powiększenie bazy zakwaterowania dla osadzonych w ciągu najbliższych czterech lat o około 26 tys. miejsc i przewiduje, że więziennictwo na koniec 2009 r. będzie dysponować około 97 tys. miejsc zgodnie z normą 3 m<sup>2</sup> powierzchni celi przypadającej na jednego osadzonego. Cel ten ma być osiągnięty poprzez realizację inwestycji w przyjętym przez rząd „Programie pozyskania 17.000 miejsc w jednostkach organizacyjnych więziennictwa w latach 2006-2009”, adaptację obiektów przekazanych więziennictwu przez wojsko i Policję, nieujętych w tym „Programie”, oraz wykorzystanie partnerstwa publiczno-prywatnego do budowy, rozbudowy i zarządzania jednostkami penitencjarnymi.

Przebieg realizacji tego programu budzi jednak moje wątpliwości, czy przyjęte w nim założenia zostaną spełnione. Jak bowiem wynika ze statystyki Centralnego Zarządu Służby Więziennej, w latach 2006 - 2007 rozmiary przeludnienia zakładów karnych i aresztów śledczych nie uległy zmniejszeniu, zaś liczba miejsc zakwaterowania więźniów nie wzrasta znacząco. Dotyczy to zwłaszcza roku bieżącego.

Mając powyższe na uwadze, proszę Pana Ministra o zajęcie stanowiska także w tym przedmiocie.

***Łączę wyrazy szacunku***

***/-/ Janusz Kochanowski***