



Warszawa, 18/04/2008r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
Rzecznik Praw Obywatelskich

RPO-587288-III/08/LN

00-090 Warszawa Tel. centr. 0-22 551 77 00
Al. Solidarności 77 Fax 0-22 827 64 53

Pan
Grzegorz Schetyna
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji

Szanowny Panie Premierze

Zgodnie z art. 3a ust. 1 ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1593 ze zm., dalej zwana ustawą) nabór kandydatów na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze, jest otwarty i konkurencyjny. Ogłoszenie o naborze umieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy informacyjnej w jednostce, w której prowadzony jest nabór (art. 3a ust. 4 ustawy). Termin do składania dokumentów określony w ogłoszeniu o naborze, nie może być krótszy niż 14 dni od dnia opublikowania tego ogłoszenia (art. 3 a ust. 6 ustawy).

W następnej fazie procedury, po upływie terminu do złożenia dokumentów, upowszechnia się w Biuletynie listę kandydatów, którzy spełniają kryteria formalne. Następnie z przeprowadzonego naboru na stanowiska urzędnicze sporządza się protokół, który zawiera w szczególności informacje, określone w art. 3c ust. 2 ustawy.

Procedurę naboru kończy informacja o wynikach naboru, którą zgodnie z art. 3d ust. 1 ustawy upowszechnia się w terminie 14 dni od dnia zatrudnienia wybranego kandydata (albo zakończenia procedury naboru, w przypadku gdy w jego wyniku nie doszło do zatrudnienia żadnego kandydata).

Ustawa o pracownikach samorządowych przyjmując konkurs jako metodę obsadzania wolnych stanowisk urzędniczych, w tym kierowniczych, powinna zapewnić obywatelom równy dostęp do służby publicznej (art. 60 Konstytucji RP). Przepis art. 3d ust. 1 ustawy przewiduje, że informację o wynikach naboru upowszechnia się w terminie 14 dni od dnia zatrudnienia wybranego kandydata. W tej sytuacji powstają wątpliwości, czy osoba, która w wyniku przeprowadzonego naboru nie została zatrudniona w urzędzie, posiada środki prawne umożliwiające kontrolę tego, czy nabór odbył się z zachowaniem reguł określonych w art. 60 Konstytucji RP.

Nie ulega wątpliwości, a potwierdza to ustalone orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, że podstawowym celem tego przepisu jest zapewnienie równości szans dla osób podejmujących starania o pełnienie funkcji w służbie publicznej. Przepis ten nakłada na ustawodawcę wymogi dotyczące:

- ustanowienia regulacji materialnoprawnych określających przejrzyste kryteria selekcji kandydatów i obsadzania poszczególnych stanowisk w służbie publicznej,
- stosowania odpowiednich gwarancji proceduralnych zapewniających weryfikowalność decyzji w sprawie naboru do służby.

Brak odpowiednich procedur kontrolnych i odwoławczych stanowić może istotną przeszkodę w stosowaniu przyjętych reguł, a tym samym naruszać będzie konstytucyjny wymóg traktowania starających się o dostęp do służby na jednakowych zasadach (por. w szczególności wyroki: z 9 czerwca 1998 r., sygn. K. 28/97, OTK ZA nr 4/1998, poz. 50, z 14 grudnia 1999 r., sygn. SK 14/98, OTK ZU nr 7/1999, poz. 163, z 8 kwietnia 2002 r., sygn. SK 18/01, OTK ZU nr 2/A/2002, poz. 16, z dnia 29 listopada 2007 r., sygn. SK 43/06, OTK ZU nr 10/A/2007, poz. 130).

Działając na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) uprzejmie proszę Pana Premiera o zajęcie stanowiska w tej sprawie.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Rzecznika Praw Obywatelskich

/-/ Stanisław Trociuk
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich