



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
Rzecznik Praw Obywatelskich

I.7220.1.2014.RG

00-090 Warszawa      Tel. centr. 22 551 77 00  
Al. Solidarności 77      Fax 22 827 64 53

Warszawa, 7. 11. 2014 r.

Pan  
Stanisław Kalemba  
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30  
00 – 930 Warszawa

*Kierowniku Biura Ministrow*

Rzecznik Praw Obywatelskich chciałby zasygnalizować Panu Ministrowi problem stosowania art. 7 ust. 8 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku o rybactwie śródlądowym (Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1471 ze zm.).

Do Rzecznika Praw Obywatelskich wpłynęła skarga obywatela, który zarzuca Polskiemu Związkowi Wędkarskiemu różnicowanie wysokości opłat za uprawianie amatorskiego połowu ryb.

W piśmie z dnia 5 września 2013 r. Rzecznik Praw Obywatelskich wystąpił do Departamentu Rybołówstwa w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi z prośbą o gruntowne zbadanie sprawy, mające na celu wyjaśnienie wątpliwości związanych z zasadami ustalania okręgowych składek na ochronę i zagospodarowanie wód oraz opłat umożliwiających uprawianie amatorskiego połowu ryb osobom niezrzeszonym w PZW.

Otrzymała odpowiedź od Departamentu Rybołówstwa nie odniosła się w żaden sposób do kwestii dotyczących warunków ustalania opłat umożliwiających uprawianie amatorskiego połowu ryb. Wskazano jedynie, iż priorytetem obecnego rządu jest ograniczanie sfery regulacyjnej państwa i zasadne jest utrzymanie obecnie stosowanych praktyk. W odpowiedzi całkowicie pominięto kwestię dotyczącą rozbieżności w wysokości składek członkowskich oraz opłat dla osób niezrzeszonych w PZW (zał. kopia pisma).

Natomiast w dalszym ciągu wątpliwości Rzecznika Praw Obywatelskich budzi zupełna dowolność w uchwalaniu wysokości składek okręgowych przez władze związkowe,

co skutkuje istotnym zróżnicowaniem wymaganych opłat na terenie całego kraju. W opisanej sprawie nadal aktualne są uwagi przytoczone w piśmie Biura Rzecznika Praw Obywatelskich z dnia 5 września 2013 r. (zał. kopia pisma).

Rzecznik Praw Obywatelskich ma świadomość, że wprowadzenie opłat umożliwiających uprawianie amatorskiego połowu ryb wynika z konieczności ochrony i odbudowy zasobów ryb w wodach oraz racjonalnego gospodarowania zasobami zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju. Jednakże, blankietowe upoważnienie zawarte w przepisie art. 7 ust. 8 ustawy z dnia 18 kwietnia 1985 roku *o rybactwie śródlądowym* (Dz. U. z 2009 r. Nr 189, poz. 1471 ze zm.) powoduje, że zgodnie z jego treścią uprawniony do rybactwa, za wydane zezwolenie na uprawianie amatorskiego połowu ryb, może pobierać opłatę w wysokości dowolnie przez siebie ustalonej. Przepis ten budzi wątpliwości konstytucyjne, w zakresie w jakim nie zawiera jakichkolwiek wytycznych, pozwalających na ustalenie, czym powinien kierować się Polski Związek Wędkarski, określając maksymalną wysokość opłat. Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego, ustawodawca powinien co do zasady wyczerpująco unormować zasady kalkulacji tego typu należności, aby wyeliminować dowolność podczas określania ich ostatecznej wysokości (m.in. wyrok TK z: 3 kwietnia 2012 r., sygn. K12/11; z dnia 9 lutego 1999 r., sygn. U 4/98; z dnia 13 lipca 2011 r., sygn. K 10/09).

W związku z powyższym, stosownie do przepisu art. 16 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. *o Rzeczniku Praw Obywatelskich* (Dz. U. z 2001 r. Nr 14, poz. 147 ze zm.) zwracam się do Pana Ministra z prośbą o rozważenie podjęcia inicjatywy ustawodawczej w niniejszej sprawie w celu zapewnienia ochrony praw obywatelskich. Uprzejmie proszę o poinformowanie Rzecznika o zajęтым stanowisku.

Z poważaniem

Z upoważnienia  
Rzecznika Praw Obywatelskich

Stanisław Trociuk  
Zastępca Rzecznika Praw Obywatelskich