



Warszawa, dnia 29 lipca 2015 r.

VII.711.3.2015.AWO

Pan

Marek Sawicki

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

ul. Wspólna 30

00-930 Warszawa

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do wcześniejszej korespondencji w sprawie treści rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 maja 2008 r. w sprawie szkoleń dla podmiotów, których dotyczą działania objęte Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013, oraz doradzania odnośnie do sporządzania dokumentacji niezbędnej do uzyskania pomocy finansowej (Dz. U. Nr 89, poz. 545 ze zm.), a przede wszystkim warunków wpisu na listy doradców rolnych uregulowanych na gruncie tego rozporządzenia, uprzejmie przedstawiam co następuje.

Ze względu na omawianą tematykę ze zrozumieniem należało przyjąć stanowisko Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, że wskazywane przez Rzecznika uwagi we wcześniejszych wystąpieniach będą ewentualnie możliwe do uwzględnienia w ramach rozwiązań przyjmowanych w nowym okresie programowania. **Analiza nowej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 349), w kontekście wcześniej podnoszonych zastrzeżeń, prowadzi do wniosku, że sugestie te zostały przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wzięte pod uwagę przy tworzeniu nowych rozwiązań w ramach omawianej problematyki. Kwestie związane z wpisem na listy doradców rolnych, doradców rolnośrodowiskowych, ekspertów przyrodniczych**

oraz doradców leśnych zostały bowiem uregulowane na poziomie ustawy, a to już odpowiada standardom wynikającym z art. 65 ust. 1 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji RP. Zgodnie bowiem z treścią tych przepisów wolność wyboru i wykonywania zawodu oraz wyboru miejsca pracy może być ograniczana tylko za pomocą ustawy.

Oceniając jednak wskazaną powyżej problematykę, uregulowaną obecnie na gruncie ustawy z dnia 20 lutego 2015 r., zostały przeanalizowane warunki, jakie trzeba spełnić, żeby zostać wpisanym na listę wskazanych doradców rolnych w ramach nowo przyjętej regulacji. Jednym z wymogów, zgodnie z art. 51 ust. 5 pkt 1 powołanej ustawy, jest wymóg niekaralności osoby ubiegającej się o wpis. Starając się o wpis na listę doradców rolnych, w myśl powołanego przepisu, nie można być skazanym prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

W tym miejscu pragnę podkreślić, iż wątpliwości co do wprowadzonych wymogów nie wiążą się z samym z wymogiem niekaralności, tylko z przyjęciem tak szerokiego zakresu niekaralności. Wskazać bowiem trzeba, że uzależnianie wpisu na listę doradców rolnych od wykazania braku skazania za każde umyślne przestępstwo, w tym nie związane w żaden sposób z charakterem wykonywanego zawodu wydaje się rozwiązaniem zbyt daleko idącym.

Wątpliwości dotyczą także art. 53 ust. 3 powołanej ustawy z dnia 20 lutego 2015 r., zgodnie z którym skreśla się z listy osobę wpisaną na listę na podstawie wcześniej obowiązujących w tej materii przepisów, m. in. gdy zostanie skazana prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe. Kwestia niekaralności pozostaje zatem nie tylko wymogiem wpisu na listy wymienionych powyżej doradców rolnych, ale skazanie za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe staje się podstawą na gruncie obecnie obowiązujących przepisów do wykreślenia z odpowiednich list doradców rolnych.

Mając to na względzie zwrócić trzeba uwagę, że konstytucyjne prawa i wolności nie mają w myśl art. 31 ust. 3 Konstytucji RP charakteru absolutnego. Do ograniczenia konstytucyjnego prawa czy wolności może dojść, niemniej jednak istotny jest tryb wprowadzenia danego ograniczenia oraz zasadność jego przyjęcia (proporcjonalność rozwiązań).

W związku z powyższym, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1648), zwracam się do Pana Ministra z uprzejmą prośbą o ustosunkowanie się do przedstawionych problemów.

Z poważaniem
Podpis na oryginale